



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«3» декабря 2012 г.

г.Иркутск

Отчет № 10/37

по результатам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству образования Иркутской области на мероприятия по модернизации региональной системы общего образования в 2011 году и 1 полугодии 2012 года.

Рассмотрен на коллегии КСП № 10(181)/5-КСП от 30.11.2012 и утвержден распоряжением председателя КСП от 30.11.2012 № 129-р.

Настоящий отчет подготовлен аудитором Веретковской И.А. с участием главного инспектора Полкановой О.Н. по результатам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Министерству образования Иркутской области в 2011 году и 1 полугодии 2012 года.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункты 6,1 раздела IV планов работы КСП области на 3, 4 кварталы 2012 года, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 17.08.2012 № 70-п, с изменениями от 18.09.12 №72-п, 04.10.12 №78-п.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы общего образования.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство образования Иркутской области (акт от 12.10.2012 № 10/107-а);
- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение города Иркутска средняя общеобразовательная школа № 65 (акт от 08.10.2012 № 10/105-а);
- Областное государственное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья №3 г. Иркутска (акт от 01.10.2012 № 10/101-а).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 20 августа по 12 октября 2012 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, достижения ожидаемых результатов реализации мероприятий по модернизации региональной системы общего образования.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и 1 полугодие 2012 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Общие положения.

Министерство образования Иркутской области (далее - Министерство, Минобразования) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, действует на основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 391/170-пп (с изм. в ред. от 16.07.2010, 18.07.2011, 31.08.2011, 06.12.2011).

В 2011 году в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ, данным на заседании Правительства РФ 04.04.2011, постановлением Правительства РФ от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на модернизацию региональных систем общего образования» Минобразования области распоряжением от 27.04.2011 № 434-мр создана рабочая группа по разработке плана мероприятий по модернизации системы общего образования и повышению заработной платы учителей в Иркутской области.

В целях модернизации общего образования Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.05.2011 № 436 между Министерством образования и науки Российской Федерации (далее Минобрнауки РФ) и Правительством Иркутской области заключены соответствующие Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональной системы образования:

- в 2011 году - от 04.07.2011 №186.G64.240020 - в сумме 386452 тыс. руб. при условии общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Иркутской области – 53897 тыс. руб. (далее Соглашение на 2011 год);

- в 2012 году - от 16.02.2012 №18.G64.24.0019 - в сумме 1045165 тыс. руб. при условии общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Иркутской области – 181123,6 тыс. руб. (далее Соглашение на 2012 год).

Во исполнение условий вышеуказанных Соглашений предоставления субсидий из федерального бюджета, Правительством Иркутской области приняты соответствующие распоряжения «Об утверждении комплекса мер по модернизации региональных систем образования Иркутской области»:

- в 2011 году - от 07.07.2011 №204-рп с изменениями от 30.12.2012 (далее комплекс мер на 2011 год);

- в 2012 году - от 09.02.2012 № 48-рп (далее комплекс мер на 2012 год).

В соответствии с п.11 главы 4 Комплекса мер на 2011 год, главой 3 Комплекса мер на 2012 год, организация работ по его реализации, включая разработку необходимых правовых актов, подготовку финансовых планов, координацию взаимодействия его участников, возложена на Минобразования Иркутской области.

Комплексы мер по модернизации общего образования в 2011 и 2012 годах приняты с целью совершенствования системы общего образования и направлены на решение следующих задач:

- повышение заработной платы учителей;
- привлечение молодых учителей в общеобразовательные учреждения;

- обеспечение качественных условий обучения;
- развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений;
- решение проблем малокомплектных школ в сельской местности;
- повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Комплексы мер включают выполнение мероприятий в 2011, 2012 годах по следующим направлениям:

а) основной блок:

- приобретение оборудования (учебно-лабораторного, компьютерного, оборудования для школьных столовых и медицинского обслуживания учащихся, дополнительно в 2012 году – спортивного оборудования);
- приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся;
- пополнение фондов школьных библиотек;
- повышение квалификации, профессиональную переподготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей;
- модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся (обновление программного обеспечения) (в 2011 году - увеличение пропускной способности и оплата интернет-трафика, в 2012 году- приобретение электронных образовательных ресурсов);
- осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования;
- привлечение молодых специалистов в общеобразовательные учреждения в Иркутской области;

Кроме того, в 2012 году предусмотрено проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений в Иркутской области;

б) блок сопровождения: организационно-управленческое сопровождение реализации комплекса мер; мониторинг и экспертно-аналитическое сопровождение реализации комплекса мер и информационное сопровождение мероприятий комплекса мер.

Комплексом мер на 2011 год (Приложение №2) определены 1106 муниципальных и областных общеобразовательных учреждений в 42-х муниципальных образованиях области - получателей оборудования, транспортных средств, учебной литературы и услуг в рамках реализации направлений модернизации образования.

В соответствии с Комплексом мер на 2012 год получателями материальных ценностей и услуг являются 973 муниципальных и областных общеобразовательных учреждения.

Значения показателей ожидаемых результатов реализации комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области в 2011 году, утвержденного вышеуказанным распоряжением, отчасти не соответствуют требованиям, установленным в Соглашении на 2011 год:

- соотношение среднемесячной заработной платы учителей в Иркутской области за 1 квартал 2011 года и среднемесячной по данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области заработной платы работников в целом по экономике Иркутской области за 1 квартал 2011 года – 86 %; при этом в Соглашении показатель 86% установлен для соотношения среднемесячной заработной платы учителей в **3 и 4 кварталах** 2011 года к среднестатистической по экономике в 1 квартале 2011 года;

- доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) в общей численности школьников

– 12%; по условиям Соглашения для ступени начального общего образования этот показатель установлен 31,2%, что не указано в комплексе мер;

- доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности в общей численности учителей – 72 % соответствует показателю 4 квартала 2011г., указанному в Соглашении;

- доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную подготовку для работы в соответствии ФГОС в общей численности учителей -7,2 % соответствует показателю 4 квартала 2011 г., указанному в Соглашении;

- доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений – 3% соответствует показателю 4 квартала 2011 г., указанному в Соглашении;

Согласно отчету Минобразования области, направленному в Минобрнауки РФ в соответствии с Соглашением, за 4 квартал 2011 года установленные показатели результативности полностью выполнены.

Комплексом мер на 2012 год в соответствии с Соглашением на 2012 год установлены следующие значения показателей результативности предоставления субсидии:

- соотношение среднемесячной заработной платы учителей в Иркутской области поквартально со среднемесячной по данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области заработной платой работников в целом по экономике Иркутской области за 2011 год – в 1 квартале -91,53%, во 2 квартале – 91,55%, в 3 квартале – 94,44%, в 4 квартале-100 %;

- доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по ФГОС в общей численности школьников по квартально 1 и 2 квартал– 12%, 3 и 4 кварталы – 22,8%; по ступени начального общего образования – 1 и 2 кварталы – 31,2%, 3 и 4 кварталы – 53%;

- доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности в общей численности учителей поквартально: 1 квартал – 72%, 2 квартал – 73%, 3 квартал – 74%, 4 квартал – 75%;

- доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную подготовку для работы в соответствии ФГОС в общей численности учителей общеобразовательных учреждений поквартально: 1 квартал – 5%, 2 квартал – 7%, 3 квартал – 10%, 4 квартал – 15%;

- доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений: 1 и 2 кварталы – 3%, 3 и 4 кварталы – 5%;

- динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов – положительная.

Согласно отчету Минобразования области за 2 квартал 2012 года установленные показатели результативности полностью выполнены, что, однако, не в полной мере соответствует данным электронного мониторинга проводимого Минобрнауки РФ (сайт www.kpmo.ru), согласно которым достигнуты следующие показатели:

-среднемесячная заработная плата учителей в Иркутской области составила в 1 квартале 21642,16 руб.(95% от средней по экономике за 2011 год), во 2 квартале – 22121,66 руб. (98%);

-доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности в общей численности учителей поквартально: в 1 квартале 2012 – 17,77%, во 2 квартале – 21,41%;

- доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную подготовку для работы в соответствии ФГОС в общей численности учителей общеобразовательных учреждений поквартально: в 1 квартале 2012 – 12,2%, во 2 квартале – 19,87 %

Таким образом, показатели «соотношение среднемесячной заработной платы учителей со средней по экономике области за 2011 год» - 98%, «доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную подготовку для работы в соответствии ФГОС в общей численности учителей общеобразовательных учреждений» - 19,87%, имеют более высокие значения по сравнению с отчетными данными за 2 квартал 2012 года - соответственно 91,55% и 7%. Показатель «доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности в общей численности учителей» по данным мониторинга во 2 квартале составил – 21,41%, а не 73%, как это указано в отчете.

Вместе с тем, комплексами мер на 2011 и 2012 год не определены показатели, характеризующие эффективность расходования бюджетных средств, как то увеличение степени обеспеченности образовательных учреждений современным учебно-лабораторным, компьютерным, столовым и иным оборудованием, транспортными средствами, приобретаемыми в ходе модернизации системы образования Иркутской области.

2. Организационно-управленческое сопровождение реализации комплекса мер.

В целях обеспечения эффективности управления процессами модернизации системы образования Иркутской области распоряжением Минобразования области от 29.04.2011 № 459-мр «О создании Координационного совета по модернизации образования Иркутской области» утверждено Положение о Координационном совете (далее – Совет), состав Совета в количестве 23 человек: 8 представителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, 7 руководителей образовательных учреждений, 3 руководителя органов управления образованием муниципальных образований области, 3 представителя профсоюза и общественных объединений, руководитель Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Согласно представленным Протоколам, первое заседание Совета проведено 29.04.2011, в последующем заседания Совета проводились ежеквартально. Протоколы заседаний носят признаки формального характера – в нарушение п.3.2.1 Положения о Совете избрание председателя общественного Совета (министра образования Басюка В.С) на первом заседании Совета не проводилось, состав присутствующих на заседаниях Совета не указан.

Вопросы модернизации системы общего образования области обсуждались в ходе региональных совещаний, организованных Минобразования области с представителями исполнительных органов государственной власти Иркутской области, главами муниципальных образований в январе, августе 2011 года и мае 2012 года.

Во исполнение Плана-графика реализации мероприятий по модернизации региональной системы общего образования Иркутской области в 2012 году, являющегося приложением к Комплексу мер на 2012 год Минобразованием области должен проводиться мониторинг реализации направлений модернизации системы общего образования. За исключением мониторинга поставки учебно-лабораторного оборудования, средней заработной платы учителей, увеличение трафика подключения к сети Интернет мониторинг реализации иных мероприятий Комплекса мер не проводился.

Анализ реализации направлений модернизации системы общего образования за 1 полугодие 2012 года, как то предусмотрено планом-графиком комплекса мер на 2012 год (приложение № 4 к Комплексу мер), не осуществлялся.

Соглашения о взаимодействии между министерством образования Иркутской области и администрациями 42-х муниципальных образований (далее МО) области по реализации мероприятий, направленных на развитие системы образования данных муниципальных образований (далее Соглашения), составленные, в том числе, на основании Соглашения между Минобразования РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональных систем общего образования от 11.07.2011, подписаны сторонами 27.12.2011, 17-18.01.2012 и 30.02.2012, т.е. фактически по истечении срока реализации комплекса мер на 2011 год.

Одним из основных направлений взаимодействия сторон является организация мониторинга и взаимного обмена информацией по реализации мероприятий комплекса мер на 2011 год, обмен отчетными материалами о ходе и результатах реализации данных мероприятий, организация системы отчетности по результатам реализации мероприятий, направленных на развитие системы образования МО.

Согласно разделу 3 Соглашений Министерство обязуется:

- осуществлять мониторинг реализации мероприятий, направленных на развитие системы образования каждого из 42 МО области. В ходе проверки факт выполнения данного обязательства Министерством документально не подтвержден;
- размещать заказы на приобретение оборудования и оказание услуг в рамках реализации мероприятий;
- выполнить мероприятия по повышению квалификации, профессиональной переподготовке руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений (далее ОУ) и организовать контроль за их исполнением;

По условиям Соглашений администрации МО обязуются предоставить министерству в срок до 30.03.2012 года отчет по предусмотренной Соглашением форме (Приложение 3 к Соглашению), при этом приложения с формой отчетов к Соглашениям отсутствуют. В ходе проверки данные отчеты не представлены ни по одному из МО.

3. Финансовое обеспечение комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области.

Комплексом мер по модернизации общего образования Иркутской области на 2011 год (Приложение №1 «Перечень мероприятий комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области в 2011 году») предусмотрен общий объем финансирования мероприятий в сумме 440349 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 386452 тыс. руб., за счет областного бюджета – 53897 тыс. руб.

Размер субсидии федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональных систем общего образования в сумме 386452 тыс. руб. утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.06.2011 №1064-р.

Объем финансирования мероприятий соответствует условиям Соглашения от 04.07.2011 № 186.G64.240020, заключенного между Минобрнауки РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональной системы образования.

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» от 21.12.2010 №133-оз (в ред. 09.12.2011) по коду главы 807 (Минобразования области) целевой статье расходов 4362100 «модернизация региональных систем общего образования» утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 424237 тыс. руб., в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 386452 тыс. руб. (100%), за счет средств областного бюджета – 37785 тыс. руб. (70,1% от утвержденного комплексом мер на 2011 год объема).

Субсидия из федерального бюджета бюджету Иркутской области на указанные цели в соответствии с Соглашением от 11.07.2011, зачислена на счет, открытый Управлением Федерального казначейства по Иркутской области для учета доходов областного бюджета, лицевой счет Минобразования области, как получателя доходов в полном объеме 18.07.2011.

Расходы за счет субсидии из федерального бюджета утверждены по разделу/подразделу 0702 «Общее образование» по видам расходов:

- 009 «Фонд компенсаций» - 8000 тыс. руб.;
- 019 «Субсидии некоммерческим организациям» - 10000 тыс. руб.;
- 022 «Мероприятия в сфере образования» - 368452 тыс. руб.

За счет собственных средств областного бюджета расходы утверждены по разделу/подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» виду расходов 022 «Мероприятия в сфере образования» в сумме 37785 тыс. руб.

Первоначально бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на модернизацию региональной системы образования из областного бюджета на 2011 год доведены Минобразования области министерством финансов Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 48-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2011 год» **12.07.2011** в сумме 386452 тыс. руб. за счет субсидии федерального бюджета (КЦСР 4362101), в том числе по видам расходов 019 «Субсидии некоммерческим организациям» - 10000 тыс. руб., 022 «Мероприятия в сфере образования» - 376452 тыс. руб. уведомлениями от 13.07.2011.

Уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на эти цели доведены Минобразования области 10.10.2011 в соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете» в ред. от 05.10.2011 за счет субсидии федерального бюджета в той же сумме, при этом бюджетные ассигнования и ЛБО в сумме 8000 тыс. руб. перераспределены с вида расходов 022 «Мероприятия в сфере образования» на вид расходов 010 «Фонд софинансирования» (на модернизацию муниципальных общеобразовательных учреждений в Иркутской области путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся (увеличение пропускной способности и

оплату интернет-трафика). За счет средств областного бюджета (КЦСР 4362102) доведены бюджетные ассигнования и ЛБО в сумме 37785 тыс. руб.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и ЛБО по виду расходов 010 «Фонд софинансирования» доведены Министерством образования области (ГРБС) получателям бюджетных средств – финансовым органам 42-х МО области 10.10.2011.

С внесением изменений в закон «Об областном бюджете на 2011 год» 09.12.2011 изменен вид расходов бюджета на модернизацию муниципальных общеобразовательных учреждений в Иркутской области путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся (увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика) с вида расходов 010 «Фонд софинансирования» на вид расходов 090 «Фонд компенсаций» (8000 тыс. руб.).

Комплексом мер по модернизации общего образования Иркутской области на 2012 год, утвержденным распоряжением правительства Иркутской области от 09.02.2012 № 48-рп, (Приложение №1 «Объемы финансирования мероприятий комплекса мер по модернизации в 2012 году общего образования Иркутской области») предусмотрено финансирование мероприятий на общую сумму 1226288 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 1045165 тыс. руб. (85,2% от общего объема средств), за счет областного бюджета – 181123 тыс. руб.

Размер субсидии федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию региональных систем общего образования на 2012 год утвержден распоряжением Правительства РФ от 27.12.2011 № 2392-р в сумме 1045165 тыс. руб.

Объем финансирования мероприятий Комплекса мер на 2012 год соответствует объему средств, предусмотренных Соглашением от 16.02.2012 №186.G64.240019, заключенным между Минобрнауки РФ и Правительством Иркутской области о предоставлении в 2012 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области.

Перечисление субсидии из средств федерального бюджета по условиям Соглашения осуществляется в 2 этапа: I этап - до 01.03.2012, II этап – до 01.06.2012, в случае достижения субъектом РФ показателей результативности предоставления субсидии в первом полугодии 2012 года.

Первоначально бюджетные ассигнования модернизацию региональной системы образования утверждены Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» в ред. от 15.12.2011 в сумме 10200 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Ассигнования и ЛБО доведены Минобрнауки области министерством финансов Иркутской области уведомлениями от 26.12.2011 в сумме 10200 тыс. руб. и 8160 тыс. руб. соответственно.

С внесением изменений в Закон «Об областном бюджете» законом области от 27.03.2012 №18-оз, уведомлениями от 02.04.2011 доведены уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях и ЛБО за счет средств областного бюджета без изменения, за счет федерального бюджета дополнительно в сумме 1045165 тыс. руб.(КЦСР 4362101).

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» в ред. 28.06.2012 утверждены бюджетные ассигнования Минобрнауки области на указанные цели (целевая статья расходов 4362100) в сумме 1176288 тыс. руб., в том числе за счет субсидии федерального бюджета – 1045265 тыс. руб. (100% плана), за счет средств областного бюджета – 131123 тыс. руб. (72,4% от предусмотренных Соглашением и комплексом мер объемов).

Уточненные бюджетные ассигнования и ЛБО 02.07.2012 по софинансированию расходов за счет средств областного бюджета доведены в сумме 131123 тыс. руб. по виду расходов 022 «Мероприятия в сфере образования», за счет средств федерального бюджета - в сумме 1045165 тыс. руб., в том числе по видам расходов:

- 010 «Фонд софинансирования» - 86484,2 тыс. руб.
- 019 «Субсидии некоммерческим организациям» - 14781,6 тыс. руб.;
- 022 «Мероприятия в сфере образования» - 943899,2 тыс. руб.

Согласно уточненной бюджетной росписи Минобразования области от 03.07.2012, получателями средств на проведение мероприятий по модернизации общего образования за счет федерального бюджета являлось Минобразования области – в сумме 927090,1 тыс. руб. (КОСГУ 226 «расчеты по прочим работам, услугам» - 20000 тыс. руб., 310 «увеличение стоимости нефинансовых активов» – 907090,1 тыс. руб.) и 8 областных государственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений – на сумму 16809,1 тыс. руб. (КОСГУ 225 «расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»); за счет областного бюджета - министерство образования области – в сумме 95565,2 тыс. руб. (КОСГУ 310 – 90130,2 тыс. руб., КОСГУ 225 – 5435 тыс. руб.) и 41 областное государственное специальное (коррекционное) образовательное учреждение – в сумме 3557,8 тыс. руб. (специальные коррекционные школы и школы-интернаты).

Субсидии из фонда софинансирования утверждены бюджетам 10-и муниципальных районов и 2-х городских округов на модернизацию систем общего образования в части развития школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а так же целью подготовки помещений для установки оборудования) и (или) проведения капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений (Приложение 14(1) к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год»).

Согласно отчету «Об исполнении бюджета министерства образования» (ф.0503127) на 01.07.2012 исполнены расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 19785,2 тыс. руб. (1,9% доведенных ЛБО), в том числе по виду расходов 019 – 10000 тыс. руб. (67,7%), 022 - 9785,2 тыс. руб. (0,9% от ЛБО по состоянию на 30.06.2012), за счет средств областного бюджета – в сумме 11016,8 тыс. руб. (8,4% доведенных ЛБО).

Анализ проведенных расходов на выполнение мероприятий Комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области в 2011 году и I полугодии 2012 года приведен в нижеследующей таблице:

Таблица № 1 (млн.руб.)

Наименование мероприятия	2011 год				2012 год			
	Объем расходов (план)		Исполнение (кассовые расходы), % (сумма)		Объем расходов (план)		Исполнение на 01.07.12 (кассовые расходы), % (сумма)	
	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ
1. Приобретение оборудования	229	10,2	100%	100,4% (10,272)	587,09	57,738	0	0,5% (0,3)
2. Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	65	27,585	100%	99,7% (27,513)	170	34,202	0	11,4% (4)

3.Пополнение фондов библиотек ООУ	50	-	100%*	-	150	50	0,5% (0,8)	0*
4.Текущий ремонт	-	-	-	-	25	2,69	4,7% (1,2)	22,8% (0,6)
5.Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей ООУ и учителей	15	-	100%	-	20	-	74% (14,8)	-
6.Модернизация ООУ путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся	24	16,112	97,4%** (23,373)	0*	10	-	30% (3)	-
7.Осуществление мер, направленных на энергосбережение в ООУ	3,452	-	100%	-	9,331	-	0	-
8.Проведение капитального ремонта зданий ООУ	-	-	-	-	73,744	36,493	0	16,8% (6,1)
Всего	386,452	53,897	385,825 (99,8%)	37,785	1045,165	181123	1,9% (19,8)	6,1% (11)

*Средства областного бюджета на выполнение мероприятий: в 2011 году «модернизация ОУ путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся» - 16,112 млн. руб., в 2012 году «пополнение фондов библиотек ОУ» - 50 млн. руб., по информации Минобразования области предусмотрены в областном бюджете за счет субвенции, предоставляемой местным бюджетам из фонда компенсаций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а так же дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (КЦСР 0025000). Исполнение расходов по данным мероприятиям в ходе настоящей проверки не проверялось.

**Не использованный на 01.01.2012 остаток средств федерального бюджета в сумме 626,75 тыс. руб., образовавшийся за счет возврата неиспользованной субвенции, выделенной на модернизацию общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся, 5 муниципальными образованиями области (624,8 тыс. руб.) и за счет экономии на торгах (1,95 тыс. руб.) перечислен в доход федерального бюджета 24.01.2012.

По данным Отчета Иркутской области за 4 квартал годовой объем средств, предусмотренных на реализацию региональной системы общего образования, составил 440349 тыс. руб., из них ФБ – 386452 тыс. руб., ОБ – 53897 тыс. руб. Произведено расходов на модернизацию региональной системы образования - 423610 тыс. руб., в том числе ФБ – 385825 тыс. руб. (99,84%), ОБ – 53897 тыс. руб. (100 %).

По данным Отчета Иркутской области за 2 квартал годовой объем средств, предусмотренных на реализацию региональной системы общего образования, составил 1226288 тыс. руб., из них ФБ – 1045165 тыс. руб., ОБ – 181123 тыс. руб. Произведено расходов на модернизацию образования за полугодие в сумме 30802 тыс. руб., в том числе ФБ – 19785,2 тыс. руб. (1,9 %), ОБ – 11016,8 тыс. руб. (6,1% от утвержденных комплексом мер на 2012 год).

4. Исполнение расходов на проведение мероприятий в 2011 году.

4.1. Приобретение оборудования.

Комплексом мер в 2011 году предусмотрено приобретение оборудования на сумму 239,2 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (ФБ) – на 229 млн.руб., за счет средств областного бюджета (ОБ) - на 10,2 млн.руб., в том числе по направлениям: учебно-лабораторное оборудование – 150 млн.руб.; компьютерное – 41 млн.руб.; оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся – 15 млн. руб.; для школьных столовых – 33,2 млн. руб. Исполнены расходы за 2011 год на 100%.

Приобретение оборудования осуществлялось Минобразования области путем проведения централизованных закупок с передачей его общеобразовательным учреждениям, определенным Комплексом мер по модернизации общего образования на 2011.

На поставку оборудования для государственных нужд в период с 05.09.2011 по 25.11.2011 проведено 12 аукционов в электронной форме; начальная (максимальная) цена государственного заказа объявлена в сумме 240468,9 тыс. руб. Не состоявшимся признан один аукцион на поставку оборудования для школьных столовых, государственный контракт заключен по согласованию со Службой государственного финансового контроля Иркутской области по начальной максимальной цене.

По результатам состоявшихся 11 аукционов экономия от проведения торгов составила 6169,2 тыс. руб. Министерством заключены государственные контракты (далее - ГК, контракт) с 11 победителями торгов на общую сумму 232113,3 тыс. руб., в том числе увеличен объем поставки товара в соответствии с ч.6.5 ст.9 [Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ \(ред. от 20.07.2012, с изм. от 16.10.2012\) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"](#) № 94-ФЗ на сумму 4503,6 тыс. руб.

Информация о перечне (комплектации) оборудования, его количестве и стоимости, конкретных муниципальных общеобразовательных учреждений - получателей оборудования, в рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем общего образования, доведена до сведения муниципальных образований области в форме приложений к Соглашениям о взаимодействии между Минобразования области и администрациями 42-х муниципальных образований, заключенных, как указано в акте выше, по истечении срока реализации комплекса мер на 2011 год и, соответственно, после окончания сроков исполнения государственных контрактов на поставку оборудования в 2011 году.

Согласно Соглашениям Министерство обязуется осуществить передачу оборудования для оснащения муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – МОУ). В свою очередь Администрация каждого муниципального образования (далее – МО) обязуется:

1) издать приказы о создании комиссии и назначении ответственного лица по приему оборудования, транспортных средств и представить копию данного приказа. Копии приказов не представлены;

2) принять оборудование, транспортные средства, указанные в Приложениях 1-4 к Соглашениям, в соответствии со спецификацией. Подписать акт приема-передачи и представить его в Министерство в срок до 30.03.2012 в бумажном и электронном варианте.

По состоянию на 01.10.2012 на бумажном носителе были представлены акты приема-передачи оборудования лишь от администрации г. Иркутска. В электронном виде представлены акты приема-передачи оборудования по вышеуказанным Соглашениям от администраций 37 МО области (не представлены администрациями МО «Баяндаевский район», «Слюдянский район», г.Братск, г.Тулун), из них без указания даты составления и представления – акты 13-и МО, без расшифровки комплектов полученного оборудования – акты 10-и МО, не в полном объеме – акты 3-х МО. Акты 16 МО составлены и представлены в период с 18 по 25 сентября 2012 года, по истечении 5 месяцев после окончания срока, установленного Соглашениями. Акты 4-х МО составлены в период с 01.06.2012 (МО Зиминский район) по 31.08.2012 (МО Усть-Удинский район).

Недоставка товарно-материальных ценностей, передаваемых в рамках мероприятий по модернизации региональной системы общего образования отмечена в актах 5-и МО, в том числе: учебников на сумму 1011 тыс. руб. в кол-ве 600 экз. (МО г.Усть-Илимск), учебно-лабораторного оборудования – без указания наименований и стоимости недоставленного оборудования - Шелеховский муниципальный район, программное обеспечение и инструктивно-учебные материалы к комплектам учебно-лабораторного оборудования на сумму – 12,0 тыс. руб. (МО Усольский район), программное обеспечение – на сумму 11,4 тыс. руб. (Иркутское районное МО).

В акте МО Усть-Илимский район указано недополученное оборудование на 12.04.2012: МОУ «Железнодорожная №2» и МОУ «Невонская СОШ №1» - плита электрическая 2 шт., холодильный шкаф – 2 шт., МОУ «Железнодорожная №2» - шкаф жарочный – 1 шт., не указанные в Соглашении, МОУ «Железнодорожная №1» - программы Microsoft – 2 шт., отмечено, что МОУ «Железнодорожная №1» является школой городского типа, но получила комплект учебно-лабораторного оборудования для сельской школы, стоит острая необходимость в поставке нужного учебно-лабораторного оборудования.

По информации МО Усольский район при проверке выявлена замена цифровых микроскопов Digital Blue QX7 в количестве 36 шт. на цифровые микроскопы Carson-MM640 (без указания цен) (МО Усольский район). Согласно Приложению №5, представленному МО Усольский район, излишне поставлено 3 ширмы к медицинскому оборудованию на сумму 12,4 тыс. руб.

3) в случае недоставки или недоукомплектации оборудования, указанного в Приложениях, составить акт разногласий и проинформировать Министерство.

Следует обратить внимание на тот факт, что по условиям всех контрактов получателем товаров выступало непосредственно Министерство образования области, в контрактах указаны адреса мест поставки товара, при этом в ряде контрактов отсутствуют наименования учреждений, находящихся по указанным в контракте адресам. Распорядительные акты Минобразования, определяющие порядок и сроки приема-передачи оборудования, полученного Минобразования в соответствии с условиями контрактов, представителям МОУ в места доставки оборудования в 2011 году не издавались.

Полномочия министерства образования области, как получателя товара по условиям ГК, органам местного самоуправления, образовательным учреждениям, в установленном порядке не передавались;

4) принять оборудование, транспортные средства, указанные в Приложениях 1-4 в казну МО и закрепить за ОУ согласно Приложениям 1-4.

По состоянию на 01.10.2011 года имущество, полученное МОУ, в казну МО не передано.

Порядок оформления и передачи оборудования областной государственной собственности, приобретаемого Минобразования области путем централизованных закупок в рамках реализации комплексов мер по модернизации общего образования, в собственность муниципальных образований, не установлен ни Комплексом мер на 2011 год, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области № 204-рп, ни Комплексом мер на 2012 год, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области № 48-рп, ни иными правовыми актами высшего органа исполнительной власти Иркутской области.

Принятие решений о передаче имущества из государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность в соответствии с п.п.58 п.7 Положения о Министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп, относится к функциям данного министерства.

Вместе с тем, порядок взаимодействия Минобразования области и министерства имущественных отношений Иркутской области в рамках передачи имущества из областной собственности в собственность МО при реализации мероприятий комплексов мер по модернизации общего образования в 2011 году и 1 полугодии 2012 года, сроки оформления актов приемки-передачи имущества не были определены.

Отсутствие порядка взаимодействия между органами исполнительной власти Иркутской области при передаче имущества бюджету другого уровня отмечалось ранее КСП Иркутской области по результатам проверки хода реализации Приоритетного национального проекта «Образование» в 2008 году (информационно-аналитическая записка №10/36-и от 29.05.2009).

По состоянию на 01.10.2012 передача имущества, приобретенного в 2011 году в централизованном порядке Минобразования области и переданного муниципальным образовательным учреждениям соответствующими актами приема - передачи имущества областной собственности бюджетам другого уровня не оформлена. Стоимость имущества, не оформленного соответствующими актами приема-передачи его МОУ в рамках реализации Комплекса мер в 2011 году по данным бухгалтерского учета Минобразования области на 01.07.2012 составляла 309943,1 тыс. руб.

Согласно товаросопроводительным документам, по условиям контрактов подтверждающим факт поставки оборудования (товарным накладным) в рамках реализации комплекса мер на 2011 год, получение оборудования со стороны Заказчика осуществляли должностные лица Минобразования области (главные инженеры).

Должностной инструкцией главного инженера (п.3.4) предусмотрена обязанность работника, в том числе, обеспечить получение, хранение, выдачу материальных ценностей министерства и оборудования, получаемого в рамках соглашений, заключаемых с федеральными органами исполнительной власти, что не предусмотрено общеотраслевыми квалификационными характеристиками по данной должности, определенными Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других

служащих, утвержденным постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37 (в ред. 14.03.2011). Кроме того, в министерстве образования отсутствуют надлежащие условия для хранения и выдачи товаров в больших объемах и обеспечения их складского учета.

Ведение складского учета должностными обязанностями главного инженера не предусмотрено. В связи с несвоевременным предоставлением книги складского учета по состоянию на 03.10.2012 составлен акт по факту создания препятствий должностным лицам КСП Иркутской области в проведении контрольного мероприятия.

По состоянию на 09.10.2012 главным инженером Горбуновой Л.И. представлена книга складского учета за период с **26.03.2012 по 09.10.2012** - в форме сброшюрованных карточек учета материалов (ф.315008), в которых велись записи о поступлении товарно-материальных ценностей по государственным контрактам 2011 года и выдача их получателям (муниципальным и областным образовательным учреждениям).

Таким образом, Министерством не обеспечены достаточные условия сохранности и учета товарно-материальных ценностей, поступающих во исполнение государственных контрактов, по которым Министерство выступает получателем товара.

Согласно Соглашениям, МО обязуются провести ремонтные работы в медицинских кабинетах ОУ, которым предоставляется медицинское оборудование за счет средств местного бюджета, осуществить контроль за лицензированием таких кабинетов.

Следует отметить, что государственный заказ на поставку медицинского оборудования размещен в сентябре 2011 года, а обязательство по подготовке помещения для его установки приняты МО в соответствии с Соглашениями в декабре 2011, феврале 2012 года после истечения сроков исполнения контрактов на поставку данного оборудования.

Обязательство МО в части подготовки школьных пищеблоков к принятию технологического оборудования Соглашениями не предусмотрено.

4.1.1. На поставку учебно-лабораторного и компьютерного оборудования Минобразования области в качестве Заказчика по результатам открытых аукционов, проведенных агентством по государственному заказу Иркутской области, в электронной форме (протоколы от 12.10.2011 и 11.10.2011 соответственно) заключены государственные контракты с **ООО «ДПИ-Проекты»**.

Согласно контрактам срок поставки товара определен до 19.12.2011, гарантийный срок на товар – 24 месяца, замена в случае некачественной поставки – в течение 30 календарных дней с момента поступления акта-рекламации. Оплата производится по факту поставки, на основании счета-фактуры.

Датой поставки товара считается дата подписания уполномоченным представителем Заказчика товаросопроводительных документов на товар. Поставщик обязан одновременно с передачей товара предоставить документы о качестве товара, уведомить муниципальные органы управления образованием не менее чем за 14 календарных дней о дате поставки товара со дня получения заявки Заказчика, в случае недопоставки товара поставить недопоставленный товар в течение 30 дней с момента поступления акта-рекламации от Заказчика. Факт направления Заказчиком (Минобразования области) заявок, предусмотренных ГК,+ документально не подтвержден.

Контракты оплачены в полном объеме 27.12.2011. По данным бухгалтерского учета дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2012 не числится.

1) ГК от 03.11.2011 № 55-57-73/11 на поставку учебно-лабораторного оборудования на сумму 149996,9 тыс. руб.

Согласно Контракту поставляется 202 комплекта учебно-лабораторного оборудования (сельский класс) по цене 369,6 тыс. руб., на сумму 74652,7 тыс. руб., 151 комплект учебно-лабораторного оборудования (городской класс) по цене 498,9 тыс. рублей на сумму 75344,2 тыс. руб.

В комплект «городской класс» входит 1 ноутбук учителя, 4 ноутбука ученика, автоматизированное рабочее место учителя, инструктивно-методические материалы и пособия, программное обеспечение, интерактивная приставка, магнитно-маркерная доска, мультимедийный проектор с креплением, принтер лазерный, акустические колонки, система мониторинга и контроля качества знаний (OptiVote) – 24 пульта учащихся, микроскопы цифровые – 5 шт., документ-камера, устройство беспроводной сети, модульная система экспериментов Globisens LabDisc – 5 шт., комплектующие материалы и оборудование.

В комплект «сельский класс» в отличие от «городского класса» включено 2 ноутбука ученика, система мониторинга и контроля качества знаний (OptiVote) – на 16 пультов учащихся, 2 цифровых микроскопа, модульная система экспериментов Globisens LabDisc – 3 шт. инструктивно-методические и комплектующие материалы в меньшем объеме.

Место поставки товара определено приложением № 3 к ГК. Согласно п.2.2.1 обязательства по приемке товара возложены на Заказчика (Министерство), в то же время в Приложении №3 «Место поставки учебно-лабораторного оборудования для сельских школ» к ГК указаны «базовое учреждение поставки» - 44 ед. (в 42-х МО); «учреждения - получатели» - муниципальные образовательные учреждения – 318 ед., областные государственные учреждения -18 ед. и Минобразования области (17 комплектов для городских школ) - г.Иркутск, ул.Российская, 21.

Комплекты оборудования, местом поставки которых по контракту определено Минобразования области, распределены 17-и МОУ на основании распоряжения Министерства от 28.12.2011 № 1390-мр.

В ходе проверки установлено, что в качестве получателя в контракт вместо МОУ Худоеланская ООШ Нижнеудинского района, предусмотренной перечнем образовательных учреждений, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области № 204-рп в ред. от 30.12.2011 включена МОУ Худоеланская СОШ того же района.

Товарная накладная от 18.11.2011 на передачу оборудования в полном объеме от ООО «ДПИ-Проекты» Министерству и акт приема-передачи от 19.12.2011 подписаны сторонами без замечаний. При этом место поставки товара, указанное в товарной накладной, подписанной должностным лицом Министерства (главным инженером) - г. Иркутск, ул.Российская, 21 (адрес нахождения Минобразования области) не соответствуют условиям ГК о месте поставки товара.

По данным книги складского учета остаток комплектов учебно-лабораторного оборудования, полученного от ООО «ДПИ-Проекты» по контракту № 55-57-73/11, не выданных получателям на 11.01.2012 составлял 151 ед. для городских классов, 202 ед. для сельских классов (комплектация оборудования не указана); по состоянию на 01.10.2012 соответственно 92 и 143 комплекта.

Данное оборудование на складе Минобразования области отсутствовало, в связи с тем, что по пояснениям главного инженера, поставка данного оборудования фактически осуществлялась Поставщиком напрямую по адресам базовых муниципальных образовательных учреждений, указанных в контракте, между поставщиком и учреждением

в местах поставки составлялся акт приема-передачи, затем акт приема-передачи передавался в Министерство, где учреждениям выдавалась накладная на получение материальных ценностей от Министерства, на основании накладной заполнялся расход в книге складского учета, остатки списывались с учета.

Таким образом, представленная книга складского учета фактически не отражает учет ТМЦ на складе Минобразования области.

В подтверждение доставки учебно-лабораторного оборудования до базовых образовательных учреждений, указанных в контракте, в ходе проверки представлены сопроводительные письма ООО «ДПИ-Проекты» от 27.04.2012 № 27/04, от 16.05.2012 № 16/05-1 с приложением актов приемки-передачи товара МОУ, все акты составлены датой 21.11.2011.

Таким образом, на передачу одного и того же товара Поставщиком представлены противоречивые документы, с одной стороны по ТН от 18.11.2011 товар в полном объеме получен должностным лицом Министерства, с другой стороны, товар передан по актам приема-передачи от 21.11.2011 базовым образовательным учреждениям, указанным в контракте, при этом накладные на передачу товара отсутствуют.

Первоначально письмо «Об организации работы по принятию и распределению учебного оборудования» направлено Министерством руководителям муниципальных органов управления образованием от 23.09.2011 № 55-37-5988/11 с приложением проекта разрядки на учебное оборудование для кабинетов начальных классов (комплекты для сельских и городских школ) до момента заключения ГК и определения комплектации оборудования.

В апреле 2012 года Министерством направлено руководителям муниципальных органов управления образованием письмо от **05.04.2012** № 55-37-2652/12 о необходимости представления пакета документов и информационных данных по поступлению учебного оборудования для кабинетов начальных классов по контракту 2011 года (акты приема-передачи оборудования от поставщика ООО «ДПИ-Проект» базовому по муниципальному образованию общеобразовательному учреждению, акты приема-передачи оборудования от базового МОУ общеобразовательным учреждениям согласно приложению к Соглашению о взаимодействии, доверенности на каждое МОУ о получении оборудования (плательщик Минобразования области, дата выдачи и срок действительности согласуется).

По данным еженедельного мониторинга поступления учебного оборудования для кабинетов начальных классов по контракту 2011 года, организованного Минобразования с января 2012 года, недополучено учебное оборудование по состоянию на 14.04.2012 МОУ 31-го муниципального образования области из 42-х. По состоянию на 01.06.2012 недопоставлено программное обеспечение, инструктивные и методические материалы, учебные материалы, входящие в комплект учебно-лабораторного оборудования – всего 1635 ед. на сумму 327 тыс. руб. в 33 муниципальных образования области.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о нарушении Поставщиком условий государственного контракта, а так же о несоблюдении Заказчиком условий ГК о приемке товара – акты-рекламации на недопоставленный товар отсутствуют.

В соответствии с условиями ГК Минобразования воспользовалось правом требования уплаты неустойки. В ходе проверки представлено определение Арбитражного суда Иркутской области от 25.07.2012 по иску министерства образования Иркутской области к ООО «ДПИ-Проекты» о взыскании 12558490 руб.78 коп., из которых 6558614 руб.62 коп. - пени за просрочку поставки товара по контракту, 5999876 руб. 16 коп. – проценты за пользование чужими денежными средствами.

Расчет пени произведен Минобразования области на всю сумму товара по ГК № 55-57-73/11 – 149996,9 тыс. руб., за период с 20.12.2011 по 25.05.2012, что свидетельствует о формальном подписании акта приемки-передачи товара 19.11.2011 и нарушении со стороны Заказчика порядка оплаты ГК в полном объеме до момента фактической поставки товара (авансовом перечислении средств).

В порядке ст.49 АПК РФ истец уточнил иски требования, уменьшив заявленную сумму до 950 тыс. руб. Стороны заключили мировое соглашение на вышеуказанную сумму, которое утверждено по определению Арбитражного суда от 25.07.2012. ООО «ДПИ-Проекты» перечислило 950 тыс. руб. на лицевой счет Минобразования области по учету доходов областного бюджета, открытый в УФК по Иркутской области 20.08.2012.

Сумма мирового соглашения определена в соответствии с письмом ООО «ДПИ-Проекты» от 20.07.2012, направленным в адрес Минобразования области, с указанием стоимости несвоевременно поставленного товара и сроков просрочки исполнения обязательств по поставке. Вместе с тем данный расчет не подтвержден ссылками на соответствующие документы - не указаны даты, номера актов приемки-передачи товара, получатели (МОУ), которым произведена своевременная, либо несвоевременная поставка товара. Согласно прилагаемому расчету пени за несвоевременное исполнение обязательства по поставке товара (за период с 19.12.2011 по 22.05.2012) в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦР РФ составили 903964 руб. 02 коп., возмещение морального ущерба – 46035 руб. 98 коп.

Согласно Приложению к письму ООО «ДПИ-Проекты» от 20.07.2012 № 20/07/01 объем неисполненного обязательства Поставщика на **11.03.2012 составлял 93965,6 руб.** (без расшифровки получателей товара).

В связи с отсутствием товарно-транспортных накладных, подтверждающих получение товаров от поставщика ООО «ДПИ-Проекты» в местах поставки, определенных ГК, определить реальный ущерб, нанесенный бюджету области в результате несвоевременного исполнения поставщиком обязательств по ГК по данным учета не представляется возможным.

На момент проверки (18.09.2012) представлено 22 акта приема-передачи учебно-лабораторного оборудования для оснащения кабинетов начальной школы общеобразовательных учреждений города Иркутска, подписанные представителями Минобразования области и Администрации г.Иркутска. Исходя из представленных актов, по состоянию на **21.03.2012 недопоставка учебно-лабораторного оборудования по ГК №55-57-73/11 оценивается в сумме 2990,2 тыс. руб.**

В ходе проверки выборочно проведен осмотр учебно-лабораторного оборудования, полученного МБОУ г. Иркутска СОШ № 63, МБОУ г. Иркутска СОШ №11, установлено несоответствие марки 10 цифровых микроскопов, полученных учреждениями, марке, определенной в спецификации к государственному контракту - вместо цифровых микроскопов Digital Blue QX7 поставлены цифровые микроскопы Carson-ММ640 (1 комплект оборудования (5 шт.) в МБОУ г. Иркутска СОШ №63 и 1 комплект оборудования (5 шт.) в МБОУ г.Иркутска СОШ №11). Оборудование, представленное в наличии, используется в учебном процессе с 01.09.2012.

Документы, подтверждающие согласование Минобразования области замены цифровых микроскопов при исполнении ООО «ДПИ-Проекты» ГК №55-57-73/11 не представлены. Акты – рекламации поставщику по факту несоответствия поставляемого оборудования (цифровых микроскопов) спецификации, являющейся неотъемлемым приложением к ГК, Минобразования области не выставлялись.

Цена цифрового микроскопа Digital Blue QX7 согласно спецификации к ГК составляет 7124 руб. По результатам мониторинга цен на цифровые микроскопы Carson-MM640 установлен диапазон цен по данным интернет-сайта ebay.su на 26.09.2012. от 2159 руб. до 2298 руб., таким образом, потери областного бюджета в результате несанкционированной замены поставщиком цифровых микроскопов на иную модель составляют порядка 4,8 тыс. руб. на ед. замененного товара. Всего, исходя из представленных актов приема-передачи оборудования установлена замена 46-и микроскопов (МО г.Иркутск – 10 ед, МО Усольский р-н – 36 ед.).

В связи с отсутствием на момент настоящей проверки первичных учетных документов (товарных накладных, актов приема-передачи), подтверждающих факт передачи 92-х комплектов городских классов и 143-х комплектов сельских классов учебно-лабораторного оборудования конечным получателям – МОУ, указанным в ГК и Приложении № 2 к Комплексу мер по модернизации образования Иркутской области в 2011 году, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области № 204-рп в ред. от 30.11.2011, расходы областного бюджета в сумме 98753,3 тыс.руб., направленные на приобретение учебно-лабораторного оборудования для оснащения учебных классов начальной ступени образования, квалифицируются как использованные с нарушением принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

КСП области проведена проверка в МБОУ СОШ № 65 г. Иркутска, которое, по условиям настоящего ГК, являлось базовым учреждением для поставки оборудования в 20 МОУ г. Иркутска (20 городских классов).

Согласно приложению №1 к соглашению о взаимодействии между Минобразования области и администрацией города Иркутска по реализации мероприятий, направленных на развитие системы образования города Иркутска, предусмотрено учебное оборудование для оснащения кабинетов начальной школы 20 общеобразовательных учреждений.

Приказом Заместителя председателя Комитета по социальной политике и культуре города Иркутска от 31.08.2011 №214-08-1286/11 «О получении учебного оборудования для кабинетов начальных классов» руководителю МБОУ г. Иркутска СОШ № 65 поручено обеспечить получение и передачу 20 комплектов по цене 498,9 тыс. руб. за каждый, комплект включает в себя 25 наименований товара. Кроме того, приказом департамента образования КСПК города Иркутска от 01.03.2012 №214-82-342/12 создана комиссия и назначены ответственные лица по приему материальных ценностей. На основании актов приемки-передачи учебно-лабораторное оборудование (без даты) передано 20 МОУ г. Иркутска.

Оборудование поступало отдельными партиями в период с декабря 2011 года по май 2012 года.

На момент проверки (08.10.2012) комплект учебно-лабораторного оборудования, предназначенный для МБОУ г. Иркутска СОШ № 65, не использовался – осуществлялась его установка в кабинете начальной школы. Комплект оборудования числился на забалансовом учете в связи с отсутствием документов от Министерства образования Иркутской области.

2) ГК от 01.11.2011 № 55-57-74/11 - на поставку компьютерного оборудования на сумму 40991,9 тыс. руб.

Согласно Контракту поставляется 45 комплектов оборудования для сельской школы по цене 676,05 тыс. руб. на сумму 30422,1 тыс. руб., 10 комплектов оборудования для городской школы по цене 1016,75 тыс. руб. на сумму 10167,9 тыс. руб.; дополнительно, за

счет экономии, сложившейся при торгах, поставляется 2 специализированных программно-технических комплекса учителя по цене 61,54 тыс. руб. на сумму 123,1 тыс. руб. и 9 портативных программно-технических комплексов ученика по цене 30,98 тыс. руб. на сумму 278,8 тыс. руб.

Место поставки согласно п.1.3 указано в Приложении №3 к ГК - 55 мест поставки товара – города и поселки Иркутской области. При этом в п.3.1. ГК указано, что поставка товара осуществляется силами Поставщика до места нахождения Заказчика (Минобразования области), что, по сути, противоречит п.1.3 ГК.

Факт поставки оборудования в полном объеме Министерству подтвержден актом приема-передачи товара и ТН от 18.11.2011.

Распоряжение Минобразования области №1348/1мр «О распределении компьютерного оборудования» с приложением перечня общеобразовательных учреждений – получателей оборудования в рамках ГК от 01.11.2011 №55-57-74/11 издано от 22.12.2011. Таким образом, распоряжение о распределении оборудования издано после истечения срока поставки товара по условиям вышеуказанного ГК.

Вместе с тем, ООО «ДПИ-Проекты» представлены в Министерство акты приемки-передачи товара образовательным учреждениям от 21.11.2011 с сопроводительными письмами: от 16.04.2012 исх № 16/04 – 41 акт (36 комплектов для сельских школ, 5 – для городских), от 27.05.2012 исх №27/04-2 – 2 акта (2 комплекта для сельских школ), от 16.05.2012 исх № 16/05-2 – 6 актов (3 комплекта для сельских школ, 3 – для городских), т.е. по истечении 5 месяцев после окончания срока поставки товара по ГК.

Кроме того, представлен акт приемки-передачи от 21.11.2011 одного комплекта оборудования для сельской школы МОУ Верхоленская СОШ п. Качуг с пометкой к позиции 1.7 «мультимедийный короткофокусный проектор» (цена – 58187 руб.) «не исправен», документы, подтверждающие замену неисправного оборудования, отсутствуют. Не представлены документы, подтверждающие поставку ООО «ДПИ-Проекты» 2-х комплектов оборудования для сельских школ (по цене 676045,8 руб.), выделенного по разрядке МОУ СОШ №1 г. Киренска, МОУ лицей г.Усть-Илимска. и 2-х комплектов для городских школ, выделенных МБОУ СОШ №№ 63,28 г.Иркутска.

При проверке представлены акты от 21.03.2012, 20.03.2012 приема-передачи комплектов оборудования от Минобразования области МБОУ СОШ №№ 63, 28 г. Иркутска, подписанные в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Министерством и администрацией г.Иркутска от 27.12.2011 № 01064-2201/11 со стороны министерства образования – зам.министра Михайловым Б.А., со стороны администрации г. Иркутска – главным специалистом А.В.Малышевой. Согласно данному акту поставлено оборудование МБОУ СОШ №63 в соответствии со спецификацией к ГК №55-57-74 на сумму 974463 руб., не поставлен входящий в комплект оборудования мобильный сканер доски на сумму 42330 руб.

В ходе настоящей проверки проведен осмотр вышеуказанного компьютерного и учебно-лабораторного оборудования в МБОУ СОШ №63, которое представлено в наличии в полной комплектации. По пояснению директора школы поставка компьютерного класса осуществлялась транспортной кампанией от фирмы ООО «ДПИ-Проекты» по частям, при поставке товарно-транспортные накладные не передавались.

По акту от 20.03.2012 МБОУ СОШ № 28 поставлено оборудование в соответствии со спецификацией к ГК №55-57-74 на сумму 974463 руб., не поставлен входящий в комплект оборудования мобильный сканер доски по цене 42330 руб., документ-камера по цене 31350

руб., всего на сумму 73680 руб. (в акте завышена цена мобильного сканера доски на 31350 руб.).

В ходе проверки проведен осмотр учебно-лабораторного оборудования, полученного МБОУ г.Иркутска СОШ №28, оборудование представлено в наличии в полной комплектации, используется в учебном процессе с 01.09.2012, документы на получение документ камеры и мобильного сканера от поставщика не представлены.

Вышеприведенные факты свидетельствуют о невыполнении поставщиком условий ГК в части своевременности и полноты поставки товара. Исходя из представленных документов, по расчету КСП области несвоевременно поставлено оборудование по данному ГК на сумму 3443,9 тыс. руб.

Правом на применение санкций, предусмотренных контрактом, Министерство не воспользовалось.

4.1.2. На поставку оборудования для организации медицинского обслуживания обучающихся заключено два государственных контракта на общую сумму 14900,5 тыс. руб. Оплата перечислена полностью 26.12.2011, дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2012 не числится:

1) С ЗАО «Компания Киль-Иркутск» на поставку медицинской мебели - ГК от 11.10.2011 № 55-57-66/11 на сумму 5186 тыс. руб. Согласно ГК поставка оборудования, перечисленного в спецификации на товар, являющейся Приложением №1 к ГК, осуществляется до места, указанного в приложении №1 – 44 населенных пункта Иркутской области (указаны адреса места поставки, без наименования получателей товара) – всего 12 наименований оборудования (без указания итоговой суммы). Место поставки оборудования, перечисленного в спецификации, являющейся Приложением №2 к ГК – 9 наименований на общую сумму 311,2 тыс. руб., согласовывается с Заказчиком. Срок поставки товара определен – в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта (до 11.11.2011).

Кроме того, представлен договор ответственного хранения оборудования б/н от 10.11.2011 к данному ГК, заключенный между Минобразования области и ЗАО «Компания Киль-Иркутск». Предметом договора является принятие и хранение на безвозмездной основе медицинской мебели, указанной в спецификациях к Контракту и поставка его в сохранности по первому требованию Поклажедателя. Прием и передача оборудования производится путем составления акта приема-передачи и подписывается доверенными лицами.

Акт приема-передачи оборудования от Минобразования области ЗАО «Компания Киль-Иркутск» отсутствует, что свидетельствует о формальном подписании договора ответственного хранения. Необходимость заключения договора ответственного хранения отсутствует, учитывая, что ЗАО «Компания Киль-Иркутск» по условиям ГК должно доставить оборудование до населенных пунктов, указанных в приложении к ГК.

Согласно ТН от 10.11.2011 груз получен должностным лицом Министерства (главным инженером) в полном объеме.

При этом имеются копии и подлинники актов приемки-передачи товаров по ГК № 55-57-66/11 от ООО «Компания Киль-Иркутск» 56 грузополучателям – органам управления образованием муниципальных образований Иркутской области, МОУ и ОГОУ медицинского оборудования в период с 07.11.2011 по 05.06.2012 на общую сумму 5186,0

тыс. руб., в том числе по истечению срока поставки, определенного ГК – на сумму 4271,3 тыс. руб.

Согласно актам приемки-передачи товаров по ГК нарушение срока поставки товара, определенного п. 1.2 ГК составило 207 дней. **Неустойка поставщику за несвоевременную поставку товара министерством образования Иркутской области не предъявлялась, в результате чего упущенная выгода областного бюджета составила 70,8 тыс. руб.**

Кроме того, представлены акты приемки-передачи товаров:

- от 26.03.2012 - подписан между Министерством, именуемым в дальнейшем «Поклажедатель» с одной стороны и ЗАО «Компания Киль-Иркутск», именуемое в дальнейшем «Хранитель» с другой стороны, вместе именуемые «Стороны» о том, что «в соответствии с договором ответственного хранения б/н к ГК №55-57-66/11 от 11.10.2011, Поставщик выполнил обязательства по поставке товара» – медицинского оборудования 12 наименований на сумму 4874,9 тыс. руб.;

- от 05.06.2012 - аналогичный акт о приемке 9 наименований оборудования «в соответствии с договором ответственного хранения б/н к ГК №55-57-66/11 от 11.10.2011, Поставщик выполнил обязательства по поставке товара» на сумму 311,2 тыс. руб. за подписью руководителей соответственно Министерства и ЗАО «Компания Киль-Иркутск».

Учитывая отсутствие актов приемки товара Минобразования области от Поставщика по данному ГК и актов передачи данного товара на хранение ЗАО «Компания Киль-Иркутск» вышеуказанные акты приемки-передачи товара от 26.03.2012 и 05.06.2012 носят формальный характер.

2) ООО «Ярикто» на поставку медицинского оборудования - ГК от 28.10.2011 № 55-57-82/11 на сумму 9714,5 тыс. руб.

Согласно контракту Поставщик передает, а Заказчик обязуется принять медицинское оборудование в течение 30 календарных дней с момента заключения ГК (до 28.11.2011) до мест поставки, определенных в Приложении № 1 к контракту по 57 адресам поставки. Оплата производится после фактической поставки товара.

Согласно ТН и акта приема-передачи от 24.11.2011 за подписью со стороны Заказчика представителей Министерства поставка осуществлена в полном объеме и в срок. Контракт оплачен в полном объеме 26.12.2011.

Однако в ходе проверки представлено 86 актов приема-передачи товаров на сумму 9714,5 тыс. руб. составленных в качестве Заказчика 55 получателями, за подписью со стороны Заказчика руководителей учреждений образования (22 МОУ, 19 ОГОУ), органов оправления образованием муниципальных образований области (14). Следует отметить, что Заказчиком по данному контракту является Минобразования области, документы, подтверждающие факт передачи полномочий по приему медицинского оборудования Заказчиком руководителям вышеуказанных юридических лиц в ходе проверки не представлены.

Следует отметить, что в ряде актов отсутствуют обязательные реквизиты: указание должности лица, подписавшего акт приема-передачи со стороны заказчика (например: Управление образования Жигаловского района, МОУ СОШ № 20 им. Наймушина г. Братск), на одном из актов отсутствует наименование учреждения (согласно печати УО администрации Чунского района).

Согласно данным актам товар получен в период с 30.11.2011 до 25.01.2012, по количеству, качеству комплектации претензий не имеется. За исключением: по акту приема – передачи к данному ГК от 9.12.2011, составленного и в качестве Заказчика

Заларинской СОШ № 1 в лице ее директора на общую сумму 294,5 тыс. руб. в п. 3 «недостатки и замечания» имеется запись «закончился срок действия регистрационного удостоверения № 20031858 МХ РФ (спирометр – сухой картридж) – сертификат на весы напольные действителен до 01.03.2010., нет срока действия сертификата на ингометры РОСС JP ME-AO25607262771, заключения на вещества для небулайзера действительно до 07.07.2010.»

Исходя из дат подписания вышеуказанных актов приема-передачи, Поставщиком не соблюдены условия контракта в части сроков поставки от 2-х до 58 дней.

В ходе проверки представлено гарантийное письмо Поставщика без даты о гарантии полной доставки оборудования до получателей и возврат подписанных на местах документов по данному ГК до 31.01.2012, задержка связана со сложностью организации доставки и документооборота с отдаленными территориями (Бодайбо, п. Ербогачен), а также со сроками организации замены поступившего бракованного оборудования от производителя (часть рециркуляторов и стерилизационных коробок).

В ходе проверки представлены документы, подтверждающие факт поставки в полном объеме по состоянию на 10.05.2012.

По вышеуказанным контрактам согласно перечню, утвержденному распоряжением Министерства от 30.12.2012 № 1433-мр, оборудование должно быть передано 100 муниципальным образовательным учреждениям и 44 областными государственными учреждениям. Стоимость 1 комплекта - 115981,29 руб.

В ходе проверки представлены ТН, подтверждающие факт передачи оборудования в период с 16.04.12 по 25.06.2012 представителям 99-ти образовательных учреждений (60 МОУ и 33 ОГОУ) непосредственно Министерством (с указанием количества, ассортимента и даты) на общую сумму 9379,1 тыс. руб., в т. ч. ОГОУ – 2378,3 тыс. руб., МОУ – 7000,8 тыс. руб.

4.1.3. Поставка оборудования для школьных столовых.

В соответствии с перечнем мероприятий комплекса мер на 2011 году Законом об областном бюджете на 2011 год предусмотрены средства на приобретение технологического оборудования для столовых общеобразовательных учреждений в общей сумме 33200 тыс. руб., в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 23000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 10200 тыс. руб. Средства федерального бюджета зачислены на лицевой счет Минобразования области, как получателя доходов, открытый УФК по Иркутской области для учета доходов областного бюджета, 18.07.2011. ЛБО по средствам федерального бюджета доведены Минфином Иркутской области до Минобразования области 12.07.2011, уточненные ЛБО по средствам областного бюджета доведены 05.10.2011.

Минобразования области в качестве Заказчика направлены заявки на размещение государственного заказа на поставку оборудования для школьных столовых в Агентство по государственному заказу Иркутской области в период с 25 августа по 26 октября 2011 на общую сумму 34567,2 тыс. руб., в т. ч. 05.08.2011 на сумму 10500 тыс. руб., 21.09.2011 на сумму 12500 тыс. руб., 14.10.2011 на сумму 2460 тыс. руб., 26.10.2011 на сумму 9106,9 тыс. руб. Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме размещались на официальном сайте www.zakupki.gov.ru с 5 августа 11 ноября 2011 года.

На право заключения государственных контрактов на поставку оборудования для школьных столовых в период с 6 сентября по 8 декабря 2011 года проведено 8 открытых

аукционов в электронной форме. Общая экономия от проведения аукционов составила 2879,1 тыс. руб. За счет экономии средств на сумму 1226,1 тыс. руб. при заключении 3-х Контрактов Заказчиком по согласованию с Поставщиком увеличено количество поставляемого товара в соответствии с ч. 6.5. ст. 9 Федерального закона [от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"](#) на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной Поставщиком (ООО «Трейдмаркет») и начальной (максимальной) ценой контракта.

Минобразования области в качестве Заказчика в период с 6 сентября по 12 декабря 2011 года заключено 8 ГК на общую сумму 32914,1 тыс. руб. с 3-мя поставщиками на поставку оборудования для школьных столовых. Оплачены государственные контракты за счет средств федерального бюджета на сумму 23000 тыс. руб., за счет областного бюджета - 9818,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию [долгосрочной целевой программы Иркутской области "Совершенствование организации школьного питания в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Иркутской области" на 2012 - 2014 годы"](#), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22.09.2011 N 274/1-пп (ред. от 25.06.2012) - 95,4 тыс. руб. Кроме того, за счет средств областного бюджета по счетам фактурам приобретено оборудование без заключения договоров (оплачено на основании счетов фактур) на общую сумму 453,1 тыс. руб. (весы – 110 ед., ванны моечные – 7 ед.).

Всего кассовые расходы на оплату оборудования для школьных столовых составили 33271,8 тыс. руб., из них 71,8 тыс. руб. за счет экономии средств по поставке школьных автобусов, предусмотренных в рамках софинансирования расходов из областного бюджета на мероприятия по модернизации региональных систем общего образования.

Согласно заключенным контрактам Поставщик передает, а Заказчик принимает оборудование согласно спецификации, прилагаемой к контракту. Каждым контрактом определено место поставки – адреса поставки. Приложением № 2 «Соответствие техническим требованиям» к Контракту определен ассортимент оборудования и его количество, поставляемое по каждому месту поставки (адресу), при этом организация (юридическое лицо), находящаяся по данному адресу, в ни в текстовой части Контракта, ни в приложении № 2 к нему не указана.

По условиям контрактов поставка осуществляется силами Поставщика до места поставки товара, прием Заказчиком оборудования по количеству осуществляется в момент его получения, прием оборудования по качеству осуществляется в присутствии представителя Заказчика (п.3.3.).

По итогам приемки Заказчик подписывает товаросопроводительные документы, а так же совместно с представителем поставщика подписывает акт приема передачи оборудования.

Поставщик обязан представить Заказчику, в том числе, и акты ввода в эксплуатацию. Датой поставки товара считается дата подписания уполномоченными Поставщика и Заказчика акта приема-передачи оборудования и акта ввода в эксплуатацию оборудования, составленные в произвольной форме. Таким образом, исходя из условий Контракта, оборудование должно быть введено в эксплуатацию. Акты ввода в эксплуатацию отсутствуют. Таким образом, при приемке товара не соблюдено условие Контрактов о введении оборудования в эксплуатацию.

Передача оборудования представителю заказчика производится только при условии наличия доверенности на получение ТМЦ межотраслевой универсальной формы № М-2, с

указанием фамилия представителя заказчика, номера и даты выдачи доверенности указываются в товаросопроводительных документах.

Акты приема-передачи оборудования со стороны Заказчика подписаны Министром образования Иркутской области, либо заместителем министра (Михайлова Б.А.) в качестве получателя оборудования. Все товарные накладные по вышеуказанным контрактам подписаны в качестве грузополучателя со стороны Заказчика (Минобразования области) главным инженером Министерства. При этом в ТН отсутствуют обязательные данные о доверенности, выданной Заказчиком указанному специалисту на получение ТМЦ (номер доверенности, выданной представителю Заказчика и дата ее выдачи), как того требуют условия Контрактов (п.3.10.).

Исходя из условий контрактов, при приемке товара в каждом из мест поставки для осуществления его приемки в порядке, определенном разделом 3 контрактов, необходимо присутствие представителя Заказчика – Министерства образования области.

Факт командирования должностных лиц Министерства, подписавших представленные в ходе проверки документы, подтверждающие факт поставки в места поставки, определенные Контрактами для осуществления приема товара в соответствии с условиями поставки, определенными в контрактах в ходе проверки не подтвержден.

В контрактах отсутствует понятие грузополучатель, соответственно условия взаимоотношений и документального их оформления между Поставщиком, Заказчиком и Грузополучателем в Контракте не оговорены.

При этом, фактически, оборудование получали представители органов управления образованием администраций МО, муниципальных и областных образовательных учреждений, находящихся по адресам поставки, указанным в контрактах по ряду контрактов - в качестве Грузополучателя, по ряду контрактов - в качестве представителей Заказчика (Министерства).

В ходе проверки не представлены распорядительные документы, определяющие представителей Заказчика, уполномоченных от его имени осуществлять приемку товара по количеству и качеству на местах поставки, их права и ответственность, доверенности на право получения оборудования Заказчиком никому не выдавались.

Как показала проверка, ТН и акты приема-передачи, подписанные со стороны Заказчика непосредственно должностными лицами Министерства, свидетельствуют о выполнении Поставщиками условий контрактов своевременно и в полном объеме, за исключением 2-х ГК, заключенных с ООО «Трейдмаркет»: № 55-57-60/11 от 26.09.2011 - сроки поставки нарушены на 18 дней; № 55-57-88/11 от 17.11.2011 - сроки поставки нарушены на 8 дней.

Тогда как, исходя из актов приема-передачи, подписанных непосредственно Поставщиком и грузополучателями по адресам поставки, в срок не исполнено шесть из восьми заключенных контрактов. Всего с нарушением условий Контрактов в разрезе адресов поставки от 2-х до 66 дней поступило оборудования в стоимостном выражении на сумму 15992,4 тыс. руб. или 59 % от предусмотренного данными контрактами объема поставки.

Согласно актам по количеству, качеству комплектации претензий не имеется.

По условиям контрактов Заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней) за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, начиная со дня, следующего после истечения установленного контрактом срока в размере 1/300, действующей на день уплаты неустойки ставки

рефинансирования ЦБ РФ. **Таковым правом Заказчик не воспользовался ни по одному из не исполненных в срок контрактов.**

1). **На сумму 3659,5 тыс. руб. ГК № 55-57-63/11 от 3.10.2011** заключен с ООО фирма «БИОХИМТЕХ» (протокол от 08.09.2011). Экономия составила 597,2 тыс. руб.

Согласно контракту поставляется оборудование для механизации работ и холодильники Бирюса -132.1 (64 ед.) по 24 адресам поставки в течение 30 календарных дней с момента заключение контракта (до 03.11.2011):

В ходе проверки представлено 24 акта приема-передачи товаров Поставщиком за подписью в качестве грузополучателя представителями 15 ОГОУ, 6-ти органов управления образованием администраций муниципальных образований области, 3-х МОУ, расположенных по указанным в Контракте адресам поставки. Согласно данным актам оборудование получено в период с 27.10.2011 по 16.11.2011. Например, УО администрации Баяндаевского района на сумму 55,6 тыс. руб. холодильник Бирюса -132 L – 3 ед. получены 16.11.2011.

Всего с нарушением условий Контракта по срокам поставки от 4-х до 14 дней поставлено товара по 8-ми адресам на общую сумму 1266,2 тыс. руб.

2) **ООО «Трейдмаркет» - 6 ГК на общую сумму 25538,5 тыс. руб.:**

- **на сумму 5587,8 тыс. руб. ГК № 55-57-60/11 от 26.09.2011** (протокол от 06.09.2011). Экономия составила 655,5 тыс. руб.

Согласно контракту поставляется *тепловое* оборудование по 25 адресам поставки в течение 30 календарных дней с момента заключение контракта (т.е. до 26.10.2011):

В ходе проверки представлено 25 актов приема-передачи оборудования за подписью в качестве грузополучателя представителями 15 ОГОУ, 7-ми органов управления образованием администраций муниципальных образований области, 3-х МОУ, расположенных по указанным в Контракте адресам. Согласно данным актам оборудование получено по соответствующим Контракту адресам в период с 27 октября по 14 ноября 2011 года.

С нарушением условий контракта по срокам поставки от 3-х до 18 дней поставлено оборудование по 20-ти адресам на общую сумму 5021,5 тыс. руб.

- **на сумму 1751,2 тыс. руб. ГК № 55-57-80/11 от 2.11.2011** (протокол от 19.10.2011). Экономия составила 8,8 тыс. руб.

Согласно контракту поставляется *холодильное оборудование* по 36 адресам поставки в течение 30 календарных дней с момента заключение контракта (до 02.12.2011).

В ходе проверки представлено 34 акта приема-передачи товаров на общую сумму 1751,2 тыс. руб. за подписью в качестве грузополучателя представителями 32-х органов управления образованием администраций муниципальных образований области, 2-х муниципальных учреждений, расположенных по указанным в Контракте адресам. Таким образом, фактически товар поставлен по 34 адресам поставки, а не по 36, как то предусмотрено условиями ГК: по 2-м адресам поставки факт поставки документально не подтвержден: г. Черемхово ул. Декабрьских событий, 5 «а», г. Братск, ул. Пионерская, 11. Согласно актам по количеству, качеству комплектации претензий не имеется.

Согласно данным актам оборудование получено от Поставщика по соответствующим Контракту адресам в период с 25 ноября 2011 года по 26 января 2012 года. Например, ОНО Чунского района оборудование на сумму 19,15 тыс. руб. шкаф морозильный НОРД - 158 – 1 ед. получено 26.01.2012.

Всего с нарушением условий Контракта по срокам поставки от 3-х до 54-х дней поставлено товара по 5-ти адресам на общую сумму 218,1 тыс. руб.

- на сумму **4040,0 тыс. руб. ГК № 55-57-88/11 от 17.11.2011** (протокол от 28.10.2011). Экономия составила 370,3 тыс. руб.

При заключении данного контракта Заказчиком по согласованию с Поставщиком увеличено количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной ООО «Треймаркет» и начальной (максимальной) ценой контракта в соответствии с ч. 6.5. ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Согласно контракту поставляется оборудование *для механизации работ* по 36 адресам поставки в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта (до 18.12.2011):

В ходе проверки представлено 40 актов приема-передачи товаров по данному контракту на общую сумму 4039,8 тыс. руб. В 37 актах отсутствуют обязательные реквизиты - даты составления (даты на актах проставлены от руки под подписью представителя заказчика), должности, занимаемые представителем Заказчика, составившим и подписавшим данный документ. В актах отсутствует указание адреса поставки, определенного Контрактом. Согласно 37 актам Поставщик ООО «Трейдмаркет» передает, а «Заказчик» – органы управления образованием городов и районов области принимает товар с указанием количества, ассортимента, стоимости и суммы. Кроме того, представлено 2 акта составленных и подписанных в качестве Заказчика представителями несуществующих организаций (юридических лиц): «Управление образования п. Хомутово» (дата под подписью представителя Заказчика 20.12.2011 на сумму 54,9 тыс. руб.) и «Управление образования р.п. Кутулик» (дата под подписью представителя Заказчика 13.12.2011 на сумму 53,9 тыс. руб.).

Исходя из дат подписания актов, оборудование получено в период с 1 декабря 2011 года по 28 февраля 2012 года. Например, Управление образования п. Ербогачен на сумму 109,8 тыс. руб., Департамент образования г. Железногорск-Илимский на сумму 75,4 тыс. руб. оборудование получено 28.02.2012. Согласно актам по количеству, качеству, комплектации претензий не имеется.

В установленный Контрактом срок поступило товара на сумму 946,5 тыс. руб., до 26.12.2011 (дата подписания акта Минобразования области) – на сумму 2816,8 тыс. руб.

Всего с нарушением условий Контракта по срокам поставки от 2-х до 60 дней (29 актов) поставлено товара на общую сумму 3093,3 тыс. руб.

- на сумму **6690 тыс. руб. ГК № 55-57-94/11 от 28.11.2011** заключен на основании письма службы государственного финансового контроля Иркутской области от 11.11.2011 № 85-37-2083/11, т.к. открытый аукцион признан не состоявшимся по причине не поступления заявок, по окончании срока подачи заявок (протокол от 21.10.2011).

Согласно контракту поставляется *тепловое* оборудование по 36 адресам в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта: (до 28.12.2011).

В ходе проверки представлено 35 актов приема-передачи товаров к данному контракту на общую сумму 6690 тыс. руб. без указания дат составления и адресов поставки, должности представителя Заказчика, даты проставлены от руки под подписью представителя заказчика. В качестве представителя Заказчика (Министерства) согласно актам указаны органы управления образованием МО (34), 1 муниципальное учреждение (МАУ «Комбинат питания» г. Иркутска).

Исходя из дат подписания актов, товар получен в период с 27.11.2011 (до даты подписания контракта («Управление образования р.п. Кутулик» на сумму 46640 руб. - плита электрическая Ф4ЖТЛПДЭ – 1 ед.) по 28.02.2012.

В установленный контрактом срок поступило тепловое оборудование на сумму 4318,1 тыс. руб. Всего с нарушением условий контракта по срокам поставки от 2-х (ОНО п. Качуг

– 186560 руб. 31.12.11) до 60 дней поставлено товара на общую сумму 2371,9 тыс. руб. (по 14-ти адресам поставки).

- **на сумму 5190,8 тыс. руб. ГК № 55-57-139/11 от 24.12.2011** (протокол от 12.12.2011). Экономия составила 337,4 тыс. руб.

При заключении данного контракта Заказчиком по согласованию с Поставщиком увеличено количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной ООО «Треймаркет» и начальной (максимальной) ценой контракта.

Оплата осуществлена за счет средств федерального бюджета – 1271,5 тыс. руб., средств областного бюджета, предусмотренных на софинансирование комплекса мер на 2011 год - 3823,9 тыс. руб., ДЦП "Совершенствование организации школьного питания в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Иркутской области" на 2012 - 2014 годы" - 95,4 тыс. руб.

Согласно контракту поставляется *тепловое и холодильное оборудование* по 17 адресам в срок до 25.12.2011.

В ходе проверки представлено 25 актов приема-передачи товаров к данному контракту на общую сумму 5190,8 тыс. руб., в которых отсутствуют обязательные реквизиты - даты составления (даты на актах проставлены от руки под подписью представителя заказчика), должности, занимаемые представителем заказчика, составившим и подписавшим данный документ. В актах отсутствует указание адреса поставки, определенного Контрактом. Исходя из содержания актов представители Заказчика (Министерства) - отдел образования г. Усть-Илимска, ОГОУ (22 ед.), МОУ (2 ед.).

Исходя из дат подписания актов, оборудование получено от Поставщика в период с 24.12.2011 (5 ОГОУ) по 28.02.2012. В установленный контрактом срок поступило товара на сумму 1169,6 тыс. руб. Всего с нарушением условий контракта по срокам поставки от 3-х до 66 дней поставлено товара на общую сумму 4021,2 тыс. руб.

- **на сумму 2078,7 тыс. руб. ГК № 55-57-120/11 от 05.12.2011** (протокол от 22.11.2011). Экономия 381,3 тыс. руб.

Согласно контракту поставляется оборудование для *механизации работ* по 14 адресам поставки в срок до 25.12.2011. ГК оплачен за счет средств областного бюджета.

3) с **ООО «Технотрейд» на сумму 3916,1 тыс. руб. ГК № 55-57-118/11 от 13.12.2011** (протокол от 26.11.2011). Экономия составила 528,7 тыс. руб.

При заключении данного контракта Заказчиком по согласованию с Поставщиком увеличено количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной ООО «Треймаркет» и начальной (максимальной) ценой контракта.

Согласно контракту поставляется кухонная мебель, ванны моечные и др. в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к ГК) по 14 адресам поставки в срок до 25.12.2011. Согласно товарным накладным и актам приема-передачи от 26.12.2011 оборудование поставлено в срок в полном объеме. ГК оплачен за счет средств областного бюджета.

Все вышеуказанные контракты отражены в бюджетном учете Министерства как исполненные в 2011 году. Дебиторской и кредиторской задолженности по данным контрактам на 01.01.2012 не числится.

Кроме того, за счет средств областного бюджета по счетам фактурам оплачено оборудование (ванны моечные, весы) на сумму 453,1 тыс. руб., из них согласно ТН

оборудование на сумму 357,6 тыс. руб. получено в период с 16 марта по 27 сентября 2011 года. В нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ Министерством фактически приняты бюджетные обязательства при отсутствии доведенных ЛБО на реализацию данного мероприятия комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования на сумму 357,6 тыс. руб. В нарушение ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ поступление оборудования на сумму 357,6 тыс. руб. отражено в бюджетном учете Министерства не своевременно, а именно, в декабре 2011 года.

Приложением № 2 к Комплексу мер на 2011 год предусмотрено обеспечение комплектом оборудования для школьных столовых 133 муниципальных образовательных учреждения в 40 муниципальных образованиях области и 46 областных государственных общеобразовательных учреждений, подведомственных Минобразования области (всего 179 ОУ).

Согласно же Перечню образовательных учреждений - получателей технологического, холодильного и теплового оборудования для столовых, утвержденному распоряжением Минобразования от 28.02.2012 № 210-мр «О реализации Постановления Правительства» предусмотрено обеспечение комплектом данного оборудования 49 ОГОУ и 138 МОУ (всего 187 ОУ). Комплекты сформированы: для школьной столовой от 50 до 120 чел., от 120 до 200 чел., от 300 до 400 чел.

В ходе проверки представлены заявки от 40 муниципальных образований на технологическое оборудование в рамках комплекса мер на 2011 год с разбивкой по МОУ, составленные и направленные администрациями МО в Минобразования области в период с 04.10.2011 по 18.01.2012. В заявках отмечена готовность пищеблоков МОУ к установке оборудования и даны гарантии по подготовке пищеблоков МОУ к установке оборудования в 2012 году, т.е. к учебному году 2012-2013 - проведение текущих ремонтных работ, капитального ремонта, строительства пищеблоков, пристроев к пищеблокам.

В ходе проверки представлены итоговые документы в разрезе контрактов и полученных по ним видов оборудования, с разбивкой фактической поставки по адресам и в свою очередь по учреждениям образования (без подписи ответственных за их составлением должностных лиц Министерства). Согласно данным документам полученное по указанному в контрактах адресу оборудование выдавалось получившим его учреждением другим образовательным учреждениям. При этом не представлены распорядительные документы, уполномочивающие как органы управления образованием МО, так и ОГОУ и МОУ передавать полученное оборудование другим МОУ. Документы, подтверждающие факт передачи «базовыми» ОУ учреждениям образования в соответствии с утвержденным перечнем (акты приема-передачи, ТН) в ходе проверки не представлены.

КСП области проведена проверка в Областном государственном казенном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья №3 г. Иркутска, являвшегося в 2011 году, исходя из адреса поставки по ГК №№ 55-37-60/11 от 26.09.2011, 55-57-63/11 от 03.10.2011 базовым учреждением по поставке оборудования на общую сумму 1675,2 тыс. руб.

Согласно Разнарядке (без даты и подписи) к контрактам поставлено тепловое оборудование в количестве 27 ед. на сумму 828,8 тыс. руб. (акт приема-передачи от 09.11.2011), оборудование для механизации работ в количестве 36 ед. на сумму 846,4 тыс.

руб. (акт приема-передачи от 03.11.2011). Представителем Заказчика, подписавшим акт приема – передачи, выступила Школа-интернат №3.

На основании Разнарядки и по приказу директора учреждения от 09.11.2011 осуществлена передача оборудования для школьных столовых 15-ти учреждениям, подведомственным Минобразования области.

Приемка-передача оборудования осуществлялась на основании доверенностей от учреждений. Кроме того, оформлены акты приемки - передачи оборудования от Школы интерната №3 учреждениям образования.

Оборудования предназначавшееся непосредственно для столовой СКОШ №3 установлено в помещениях пищеблока силами школы- интерната, введено в эксплуатацию.

Минобразования области представлены ТН, подтверждающие факт передачи оборудования представителям 93-х образовательных учреждений (60 МОУ и 33 ОГОУ) от Министерства с указанием количества, ассортимента и даты, на общую сумму **16316,8 тыс. руб. (49 %)**, в т. ч. ОГОУ – 7876,6 тыс. руб., МОУ – 8440,2 тыс. руб. с приложением доверенностей, выданных образовательными учреждениями своим представителям на получение ТМЦ от Минобразования области, тогда как фактически учреждениями данное оборудование получено от базовых учреждений.

Все ТН выписаны в 2012 году в период с 05.03.2012 по 18.09.2012 года, за исключением 3-х ОГОУ, получивших оборудование в 2011 году, на общую сумму 497,8 тыс. руб.

На дату проверки (27.09.2012) документально не подтвержден факт получения оборудования для школьных столовых образовательными учреждениями области на общую сумму 16955 тыс. руб. (отсутствуют ТН, подтверждающие факт получения оборудования учреждениями).

В ходе проверки установлен факты выдачи оборудования для школьных столовых ОУ, не предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Министерства № 210-мр, факты, включения в перечень ОУ, не предусмотренных распоряжением Правительства Иркутской области № 204-рп в ред. от 30.12.2011. А так же факты выдачи оборудования ОУ в ассортименте и количестве, отличном от утвержденного Министерством перечня:

- ОГОУ школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с углубленным изучением музыки г. Иркутска: перечнем предусмотрено обеспечение весами марки SW-5 - 2 ед., согласно ТН получены весы марки SW – 10 - 2 ед.

- ОГОУ школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья № 3 г. Иркутска - перечнем предусмотрено обеспечение оборудованием 10 наименований – получено согласно ТН только тестомес МТМ65МН -1 ед.

- ОГОУ СКОШ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья 8 вида № 2 г. Ангарска – согласно ТН не получена ванна моечная ВСМ1\430 -2 ед.;

- ОГОУ школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья 8 вида № 28 г. Тулуна - согласно ТН не получена плита электрическая с духовкой ФБПКДЭ - 1 ед.

- ОГОСКУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья СКОШ 8 вида № 1 г. Усолья-Сибирское – согласно ТН не получено ванна моечная ВСМ 1\430 2 ед., стеллаж СТКН 950\500;

- ОГОСКУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья СКОШ 8 вида № 1 г. Черемхово. Согласно ТН из 13 наименований оборудования

получено лишь 6 - не получены плита электрическая, шкаф жарочный, шкаф холодильный, картофелечистка, овощерезка, котел пищеварочный, шкаф металлический;

- МАОУ «Городская гимназия № 1» г. Усть-Илимска – согласно ТН не получена машина протирочная МПР-350М.01 - 1 ед. При этом согласно акту приема оборудования по исполнению Соглашения между администрацией МО и Минобразования области данное оборудование Гимназией № 1 получено;

- МБОУ СОШ № 4 г. Черемхово – согласно ТН не получены картофелечистка и мясорубка.

Передано оборудование Покровской СОШ Зиминского района на сумму 158,3 тыс. руб. 16.04.2012, включенной в перечень, утвержденный распоряжением Министерства № 210-мр, но не предусмотренной как получатель комплекта данного оборудования распоряжением Правительства 204-рп в ред. от 30.12.2011. При этом, Соглашением № 55-58-3\11 от 27.12.2012, заключенным Министерством и Зиминским районным МО передача оборудования на эту сумму для данного МОУ предусмотрена.

Всего в перечень, утвержденный распоряжением Министерства, включены 11 ОУ (6 ОГОУ и 5 МОУ), не предусмотренные комплексом мер, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области № 204-рп в ред. от 30.12.2011. Например, ОГОКУ специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья г. Тулун.

В Перечень, утвержденный Министерством не включены 3 ОГОУ, утвержденные как получатели комплекта данного оборудования распоряжением Правительства Иркутской области ОГОКУ «Иркутский кадетский гвардейский корпус», ОГОКУ специальная (коррекционная) СКОШ 8 вида № 2 г. Иркутска, ОГОКУ специальная (коррекционная) СКОШ 5 вида № 11 г. Иркутска.

5. Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся.

В соответствии с перечнем мероприятий комплекса мер на 2011 год Законом об областном бюджете на 2011 год предусмотрено средства на приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся (автобусов) на общую сумму 92585 тыс. руб., в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 65000 тыс. руб., за счет средств областного 27585 тыс. руб.

Приложением 2 к комплексу мер предусмотрено приобретение 54 ед. транспортных средств для 54 образовательных учреждений области.

Минобразования области в качестве заказчика заключено 4 государственных контракта на общую сумму 92513 тыс. руб. на поставку 80-ти школьных автобусов, в т. ч. 2 специальных для перевозки детей инвалидов:

С ООО «Региональный Альянс+» заключено 2 ГК на поставку 72 школьных автобусов марки ПАЗ 32053-70:

- за счет средств федерального бюджета на поставку 54 –х автобусов по цене 1203,7 тыс. руб. на сумму 65000 тыс. руб. (ГК №55-57-56/11 от 08.09.2011) по результатам проведенного агентством по государственному заказу Иркутской области открытого аукциона в электронной форме (протокол от 23.08.2011). Автобусы поставлены 23.11.2011 с нарушением условия контракта в части своевременности Поставки на 17 дней. Правом взыскания неустойки за нарушение условий поставки, предусмотренного контрактом, Заказчик не воспользовался.

- за счет средств областного бюджета **ГК № 55-57-67/11 от 17.10.2011** на сумму 21690 тыс. руб. по результатам аукциона, признанного несостоявшимся по причине подачи лишь одной заявки (протокол от 27.09.2011) 18 автобусов по цене 1205 тыс. руб. Факт поставки подтвержден актом приема-передачи и ТН от 15.12.2011.

- за счет средств областного бюджета заключен с ЗАО «БайкалГазСервис» на поставку 6-ти автобусов марки ГАЗ 32212 по цене 695 тыс. руб. (**ГК № 55-57-68/11 от 13.10.2011**) на сумму 4170 тыс. руб. Открытый аукцион, проведенный в электронной форме, на право заключения данного ГК признан несостоявшимся по причине подачи лишь одной заявки (протокол от 23.09.2011). Поставка осуществлена 08.12.2011.

Контрактами определено место поставки г. Иркутск, вывоз автобусов осуществлялся Заказчиком со складской площадки Поставщика самостоятельно.

Согласно контрактам Поставщик обязан передать Заказчику всю необходимую документацию (оригиналы) по исполнению контрактов в т.ч. ПТС, гарантийный талон, сервисную книжку, инструкцию по эксплуатации, а Заказчик в свою очередь обязуется принять вышеуказанные документы. Согласно ТН автобусы получены должностным лицом Министерства (главным инженером). Согласно актам приема-передачи автобусы получены Министерством в полном объеме, недостатков и замечаний нет. Таким образом, Заказчик подтвердил факт получения и всей документации по данным автобусам.

Минобразования области изданы распоряжения «О передаче школьных автобусов общеобразовательным учреждениям Иркутской области»:

- от 18.11.2011 № 1211-мр - предписано передать автобусы по прилагаемым спискам 54-м МОУ области 26-ти МО (от 1 до 4-х ед.). Факт передачи автобусов со стороны Министерства подтвержден ТН за подписью со стороны получателя представителей МОУ 28.11.2011;

- от 19.12.2011 № 1319-мр предписано передать вышеуказанные автобусы по прилагаемому списку 3-м ОГОУ и 21-му МОУ области в 21 МО. Факт передачи автобусов Министерством подтвержден товарными накладными за подписью со стороны получателя представителей МОУ в период с 23 по 30 декабря 2011 года (22 автобуса). Марковской СОШ автобус получен 17.01.2012 в связи с изменением получателя по ходатайству мэра МО Иркутский район», МОУ «Железнодорожная СОШ № 2» - 11.01.2012.

При этом в ходе проверки представлены 78 **договоров купли-продажи автомобиля от 28.11.2011** (марка ПАЗ-32053-70), заключенных с ООО «Регион Альянс+» и ЗАО «БайкалГазСервис» каждым из МОУ, указанным в утвержденном вышеуказанными распоряжениями списке в качестве получателей автобусов, полученных Министерством. По договорам МОУ выступают в качестве «Покупателя», соответственно п.3.1. договоров на покупателя возложена обязанность оплатить стоимость купленного автомобиля, на момент заключения договоров уже оплаченного Министерством. Право собственности на автобус переходит от Продавца к Покупателю в момент передачи в г. Иркутске. Факт передачи автобусов подтвержден актами приема-передачи транспортного средства за подписью продавца и покупателя. Согласно представленным копиям ПТС в качестве документа на право собственности записаны вышеуказанные договоры купли-продажи.

Таким образом, исходя из представленных документов, автобусы проданы поставщиком ООО «Региональный Альянс +» одновременно двум покупателям: министерству образования области и МОУ области.

На поставку 2-х специальных автобусов для перевозки детей инвалидов заключен ГК № 55-57-108/11 от 26.12.2011 на сумму 1653,2 тыс. руб. по цене 826,6 тыс. руб. с ЗАО «БайкалГазСервис» на основании письма службы государственного

финансового контроля Иркутской области от 22.11.2011 № 85-37-2205/11. Согласно акту приема-передачи автобусы получены 27.12.2011, оплачены в полном объеме 30.12.2011 за счет средств областного бюджета.

В соответствии с распоряжением Минобразования области от 17.01.2012 № 17-мр «О передаче школьных автобусов общеобразовательным учреждениям Иркутской области» автобусы переданы МКОУ «Центр психологопедагогической реабилитации и коррекции г. Нижнеудинск», ОГС(К)ОКУ для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат 6 вида № 20 г. Иркутск.

6. Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей.

Комплексом мер на 2011 год предусмотрены расходы по данному направлению в сумме 15 млн. руб., расходы исполнены на 100%.

На основании Соглашений об условиях предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), 19.10.2011 перечислены субсидии на выполнение государственного задания двум подведомственным министерству образования областным государственным автономным учреждениям по 5000 тыс. руб.:

- ОГАОУ ДПО Институту развития образования Иркутской области (далее ОГАОУ ДПО ИРО) - соглашение от 25.04.2011 с дополнением от 20.10.2011;

- ОГАОУ ДПО Институту повышения квалификации работников образования (далее ОГАОУ ДПО ИПКРО) - соглашение от 12.05.2011 с дополнением от 05.10.2011.

Государственное задание, утвержденное ОГАОУ ДПО ИПКРО на 2011 год распоряжением Министерства 31.12.2010 № 1248-мр (с учетом дополнения от 04.10.2011) на реализацию дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации) в объеме 72-100 часов – обучение 1000 чел. на сумму 5000 тыс. руб. выполнено в полном объеме.

Государственным заданием (далее – ГЗ), утвержденным распоряжением Министерства 31.12.2010 № 1247-мр для ОГАОУ ДПО ИРО на 2011 год с учетом дополнения от 04.10.2011 утвержден объем оказания государственных услуг за счет средств федерального бюджета (без указания наименования программы) «реализация дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации) в объеме 72-100 часов на обучение - 500 чел. (профподготовка с выдачей документов государственного образца об уровне образования) по цене 5,0 тыс. руб./чел. и в объеме свыше 500 часов – 160 чел. (профподготовка с выдачей документов государственного образца) по цене 15,625 тыс. руб./чел. на общую сумму 5000 тыс. руб.

Списки слушателей по дополнительным профессиональным образовательным программам профподготовки в рамках модернизации региональной системы образования за счет средств федерального бюджета утверждены распоряжениями Министерства: от 08.09.2011 №998-мр по дополнительной профессиональной образовательной программе «Менеджмент организации. Менеджмент в образовании» - 160 человек; от 26.09.2011 № 1042 – по 10 программам (количество часов от 72 до 125) — 500 человек.

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2011 год ОГАОУ ДПО ИРО от 10.01.2012 выполнены показатели по оказанию гос. услуги за счет средств

федерального бюджета «реализация дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации) в объеме 72-100 часов обучено 500 чел., в объеме свыше 500 часов – 160 чел. (3 отчислено).

В ходе обучения из 160 обучающихся по приказам руководителя ОГАУ ДПО ИРО на основании пропусков учебных занятий отчислены 3 слушателей:

- Перфильева Н.А. – зам директора по учебно-воспитательной работе МОУ СОШ № 4 МО «Шелеховский район» с 14.10.2011

- Коротченко О.К. –заведующая МДОУ детский сад «Сибирячок» Братского района с 5.10.2011;

- Виноградова Е.А – директор МОУ СОШ № 12 г. Нижнеудинска с 08.12.2011.

Всего выдано 157 дипломов государственного образца, согласно письму руководителя ОГАУ ДПО ИРО в адрес Министерства от 20.11.2011 № 425 выдано 3 удостоверения установленного образца в связи с отчислением слушателей за систематические пропуски и невыполнение итоговых аттестационных работ.

Следует отметить, что договорами на оказание образовательных услуг, заключенными институтом в качестве Исполнителя с Министерством в качестве Заказчика и органом управления образованием МО «Шелеховский район» (26.09.2011), «Нижнеудинский район» (от 26.09.2011), «Братский район» (от 19.09.2011) в качестве представителя потребителя и вышеуказанными лицами в качестве потребителя предусмотрено, что Представитель потребителя, в том числе обязан осуществлять контроль за соблюдением учебной дисциплины, а Потребитель обязан выполнять требования учебного плана, посещать занятия, указанные в учебном расписании, выполнять задания по подготовке к занятиям. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение вышеуказанных условий договором не предусмотрена.

Таким образом, средства областного бюджета в сумме 46,9 тыс. руб. на основании ст.34 БК РФ, в связи с не достижением ожидаемого конечного результата при обучении 3-х человек (не выполнены итоговые аттестационные работы, не выданы дипломы), квалифицируются как не эффективно использованные.

Кроме того, министерством заключено 2 государственных контракта на оказание образовательных услуг с единственными участниками электронного аукциона:

- ФГБОУ ВПО БГУЭП – госконтракт от 25.11.2011 № 55-57-92/11 на сумму 2,5 млн. руб. на переподготовку по программе «Управление человеческими ресурсами в образовательном учреждении» по направлению «Менеджмент» 147 человек в объеме 650 часов в соответствии с учебным планом с 25.11.2011 по 01.06.2012. Услуги оказаны в полном объеме, дипломы о профессиональной переподготовке выданы 147 слушателям (руководителям и педагогам областных и муниципальных образовательных учреждений из 28 муниципальных образований области).

- ФГБОУ ВПО ИГЛУ – госконтракт от 30.11.2011 № 55-57-102/11 сумму 2,5 млн. руб. на переподготовку по программе «Менеджмент образования» по направлению «Менеджмент» 150 человек в объеме 500 часов в соответствии с учебным планом с 30.11.2011 по 01.06.2012 Предоплата перечислена в полном объеме 15.12.2012. Акт об оказании услуг подписан сторонами 31.05.2012 на сумму 2,5 млн.руб.

Зачислено по приказам ФГБОУ ВПО ИГЛУ от 16.12.2011 №4-49-4, 19.12.2011 №4-49-5, 12.01.2012 №4-49-6 в состав слушателей на обучение по программе переподготовки руководителей дошкольных и общеобразовательных учреждений «Менеджмент в образовании» 150 человек. Окончили обучение и получили диплом о профессиональной переподготовке 134 человека, отчислены из состава слушателей на основании приказа

ФГБОУ ВПО «ИГЛУ» от 30.03.2012 №4-49-4, как не преступившие к обучению -14 человек, за академическую задолженность – 2 человека. С учетом стоимости обучения 1 слушателя исходя из цены ГК - 16,66тыс. руб., потери бюджета в результате оплаты за обучение 16 человек, фактически не прошедших профессиональную переподготовку и не получивших документ о, составили 266,7 тыс. руб.

7. Осуществление мер, направленных на энергосбережение в общеобразовательных учреждениях.

В рамках реализации данного направления в 2011 году приобретались приборы учета тепла для общеобразовательных учреждений. В ходе проверки документально не подтвержден факт проведения министерством мониторинга потребности ОУ в приборах учета тепла.

Первоначально государственный контракт на поставку приборов учета тепла заключен с ООО НПФ «Энергоконтроль» 03.10.2011 № 55-57-61/11 на сумму 2130 тыс. руб. на поставку теплосчетчиков в количестве 66 штук (ТЭМ-104Ду 25 - 23 шт. по цене 31,1 тыс. руб., ТЭМ-104 Ду 32 - 25 шт. по цене 32 тыс. руб., ТЭМ-104Ду 50 - 18 шт. по цене 34,15 тыс. руб.) по результатам открытого аукциона в электронной форме. Экономия по результатам аукциона составила 1322 тыс. руб. (38% от первоначальной максимальной цены). При заключении ГК с победителем аукциона на поставку приборов учета тепла, министерством образования области не реализовано право в соответствии с ч.6.5 ст.9 Федерального закона №94-ФЗ увеличить количество поставляемого товара на сумму разницы между ценой контракта, предложенной данным участником конкурса, и начальной (максимальной) ценой контракта.

На сумму сложившейся экономии от проведения торгов – 1322 тыс. руб. заключен ГК с этим же поставщиком от 12.12.2011 № 55-57-135/11 на основании письма службы государственного финансового контроля Иркутской области. По условиям ГК осуществляется поставка приборов учета тепла: ТЭМ-104 Ду 25 в количестве 5 шт. по цене 35,88 тыс. руб., ТЭМ-104Ду 50 в количестве 29 шт. по цене 39,4 тыс. руб.

В результате заключения дополнительного госконтракта на поставку того же оборудования по более высоким ценам потери областного бюджета составили 176,15 тыс. руб.

Перечень получателей приборов учета тепла по государственному контракту № 55-57-61/11 утвержден распоряжением министерства № 1147-мр от 27.10.2011. Приборы учета тепла в количестве 66 шт. согласно ТН переданы 52 получателям, в том числе 7 ОГОУ - 17. ед. и 45 МОУ – 49 ед. Теплосчетчики переданы в период с 28.10.2011 по 29.12.2011, за исключением переданных МОУ «Радищевская СОШ», Новоигирминская, СОШ «Нижнеилимского района – 18.04.2012, МБОУ г. Иркутска СОШ № 1 – 19.01.2012, МОУ Тельминская СОШ, Мальтинская СОШ, МОУ СОШ № 7 с. Сосновка Усольского района – 22.02.2012.

Распределение приборов учета тепла, полученных по ГК № 55-57-135/11, осуществлялось на основании перечней, утвержденных распоряжениями министерства от 01.03.2012 № 231-мр и от 11.05.2012 № 583-мр.

Получателями приборов являлись 2 ОГОУ по 1 прибору учета, 26 МОУ 7-ми МО – 32 прибора учета. Согласно ТН теплосчетчики переданы представителям ОУ в период с 07.03.2012 по 04.06.2012. Всего передано 27 приборов учета в т. ч. двум ОГОУ – 2. ед., девятнадцати МОУ – 25 ед. на общую сумму 1049,7 тыс. руб. Факт передачи 7-ми приборов

учета 7-ми СОШ г. Иркутска на сумму 272,3 тыс. руб. при проверке документально не подтвержден.

8. Увеличение трафика подключения к сети Интернет.

В 2011 году все МОУ в регионе имели доступ к сети Интернет. Основным типом подключения образовательных учреждений Иркутской области к сети Интернет являлся спутниковый (54,5% МОУ). В связи с достаточно высокими тарифами, до начала реализации проекта скорость доступа в Интернет по данному типу подключения составляла от 128Кб/с (провайдер ЗАО «Синтерра») до 256 Кб/с (провайдер ОАО «КБ Искра») при стоимости 3500 руб. в месяц. Стоимость доступа в Интернет по наземному каналу с учетом подключения к системе контентной фильтрации для школ в 2011 году составляла 2113 руб. в месяц при скорости 128 Кб/с. Финансирование МОУ в указанных размерах заложено в субвенции предоставляемой местным бюджетам из фонда компенсаций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а так же дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (КЦСР 0025000).

На основании информации о наличии на 31.08.2011 остатков субвенции в муниципальных образованиях, Министерством были произведены необходимые расчеты. Суммарная потребность в дополнительных средствах для повышения скорости доступа в Интернет с 1 сентября 2011 года составила около 15 млн. руб.

С учетом необходимости резервирования времени на проведение всего комплекса работ (в некоторых случаях проводилась смена оборудования или типа подключения), руководством Министерства было решено направить на эти цели 8 млн. руб. дополнительно. Средства были распределены между муниципальными образованиями в соответствии с разработанной единой методикой.

Во второй половине декабря 2011 года Министерством был проведен мониторинг скорости подключения МОУ к сети Интернет. Скорость доступа в Интернет повышена в 710 МОУ. Доступ в Интернет на скорости 512 Кб/с и более имели 76,1% МОУ Иркутской области. Однако в 10,2% школ на 31 декабря 2011 года скорость составляла 128 Кб/с.

Трудности возникли в тех территориях, где по техническим причинам провайдеры не смогли увеличить скорость доступа в Интернет. ОАО «Ростелеком» представил большой список МОУ Жигаловского, Нижнеилимского, Усольского, Тайшетского, Куйтунского и некоторых других районов, где нет технической возможности увеличения скорости доступа. В ряде случаев образовательные учреждения вынуждены были сменить провайдера.

Работа по повышению скорости должна быть продолжена в 2012 году. По данным мониторинга Минобразования на 15.05.2012 скорость подключения к сети Интернет 512 кб и более имеют 88,7% МОУ (966 ед.), скорость 700 кб/с и более – 24% МОУ, вместе с тем в 32 МОУ (3% общего числа) скорость подключения остается 128 кб/с.

9. Исполнение расходов на проведение мероприятий Комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области в 1 полугодии 2012 года.

Расходы на реализацию Комплекса мер за 1 полугодие 2012 года исполнены в сумме 27,8 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета –16,8 млн. руб.(1,6% плана на год), за счет средств областного бюджета –11 млн. руб. (6% плана на год).

Средства использованы на выполнение следующих мероприятий.

9.1. Приобретение транспортных средств.

Комплексом мер на 2012 год финансирование данного мероприятия предусмотрено в сумме 204202 тыс. руб., в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 170000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета -34202 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2012 исполнение составило **3966 тыс. руб. (1,9 %)**.

По результатам проведенного агентством по государственному заказу Иркутской области открытого аукциона в электронной форме (протокол от 24.02.2012) Минобразования области в качестве Заказчика заключен ГК с ООО «Региональный Альянс+» на поставку школьных автобусов от 11.03.2012 №55-57-4/12. Предусмотрена поставка трех автобусов ПАЗ-32053-70 2012 года выпуска за счет средств областного бюджета по цене 1322 тыс. руб. на сумму 3966 тыс. руб.

Срок поставки товара – в течение 75 календарных дней с момента заключения государственного контракта, оплата по факту поставки.

Акт приема-передачи автобусов составлен между поставщиком ООО «Региональный Альянс +» в лице генерального директора и заказчиком – министерством образования области в лице министра Басюка В.С., фактически подписан со стороны министерства образования главным инженером Горбуновой Л.И. Товарная накладная от 11.04.2012 № 70 на поставку 3-х автобусов ПАЗ-32053-70 (идентификационные номера VIN X1M3205CXС0001100, X1M3205CXС0001113, X1M3205CXС0001117) со стороны получателя также подписана гл.инженером Горбуновой Л.И. и заверена печатью министерства образования Иркутской области «для финансовых документов». **Доверенность (иной распорядительный документ) на право получения главным инженером Горбуновой Л.И. товарно-материальных ценностей (автобусов) у поставщиков товара от лица Министерства с использованием его печати, не представлена.**

Оплата перечислена за счет средств областного бюджета 19.04.2012 в полном объеме. Один автобус на основании распоряжения Минобразования от 16.04.2012 № 415-мр «О передаче школьного автобуса муниципальному общеобразовательному учреждению Иркутской области» по ТН от 25.04.2012 передан Ревякинской СОШ. Два школьных автобуса на момент проверки не распределены.

По пояснению главного инженера Горбуновой Л.И. автобусы хранятся на стоянке ООО «Региональный Альянс+». Представлен договор «ответ хранения» от 30.04.2012 № 3004/12-1, по которому Исполнитель (ООО «Региональный Альянс+») принимает на себя обязательства безвозмездно оказать Заказчику (Минобразования области) услуги по хранению автобусов ПАЗ-32053-70 в количестве 2 штук сроком до 01.11.2012. Акт приема-передачи автобусов на ответственное хранение отсутствует, идентификационные номера автобусов в договоре не указаны.

Кроме того, представлен договор купли-продажи, заключенный МОУ ИРМО «Ревякинская СОШ» с ООО «Региональный Альянс +» и акт приема-передачи от 23.04.2012 на сумму 1322 тыс. руб. транспортного средства ПАЗ-32053-70 VIN X1M3205CXС0001100 –

идентификационный номер соответствует номеру автомобиля, полученного от данного поставщика Министерством образования области. Данным договором предусмотрена оплата за товар за счет средств МОУ ИРМО «Ревякинская СОШ» в сумме 1322 тыс. руб., оплата которого осуществлена Минобразования области.

Таким образом, исходя из представленных документов, автобус ПА3-32053-70 VIN X1M3205CXС0001100 продан поставщиком ООО «Региональный Альянс +» одновременно двум покупателям: министерству образования области и МОУ ИРМО «Ревякинская СОШ».

9.2. Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений.

Комплексом мер на 2012 год финансирование данного мероприятия предусмотрено в сумме 204202 тыс. руб., в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 150000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 50000 тыс. руб. Софинансирование из областного бюджета предусмотрено в составе субвенции предоставляемой местным бюджетам из фонда компенсаций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а так же дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (КЦСР 0025000).

По состоянию на 01.07.2012 исполнение за счет средств федерального бюджета составило **793,5 тыс. руб. (0,5 %)**.

Министерством заключено 2 ГК на поставку печатных изданий на основании п.19 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ определенных авторов с издателями, которым принадлежат исключительные права на использование таких изданий.

1) На поставку учебников, рабочих тетрадей, учебных пособий по бурятскому языку заключен ГК от 29.03.2012 №55-57-23/12 на сумму 262 тыс. руб. с ГУ «Издательство «Бэ-лиг» срок поставки товара – 1 квартал 2012 года.

Товар получен 29.03.2012 на сумму 4,6 тыс. руб. и 29.03.2012 №139 на сумму 257,4 тыс. руб. начальником Управления образования БО. Оплата перечислена 05.05.2012 в полном объеме. Учебники распределены 6-и школам Усть-Ордынского Бурятского округа (Загатуйской СОШ, Хоготовской СОШ Баяндаевского района, Тарасинской СОШ Боханского района, Бильчирской СОШ, Ново-Ленинской СОШ Осинского района, Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района).

2) На поставку художественной литературы для нужд образовательных учреждений Иркутской области заключен ГК от 29.03.2012 №55-57-26/12 с индивидуальным предпринимателем Сапроновой Н.Г. на сумму 531,5 тыс. руб., срок поставки товара – до 01.06.2012 года.

Художественная литература (1242 экземпляров книг) на общую сумму 531,5 тыс. руб. получена 16.04.2012 Оплата перечислена 05.05.2012 в полном объеме.

Распределение книг утверждено распоряжением министра образования от 05.05.2012 №547-мр «О распределении учебной литературы для обучающихся образовательных учреждений Иркутской области», литература распределена 44 ОГОУ и 132 МОУ, реализующим программы дошкольного и начального общего образования. **За период с 24.05.2012 по 29.06.2012 выдано 1038 экземпляров, остаток на складе по данным учета составляет 204 экз. на сумму 87,3 тыс. руб.**

Информация о поступлении товарно-материальных ценностей (автобусов, оборудования, учебной литературы и др.) в рамках реализации Комплекса мер в 2011 и 2012 годах, а так же распорядительные документы министерства образования области о распределении

областным и муниципальным образовательным учреждениям области данных товарно-материальных ценностей, на официальном сайте министерства образования области не размещалась, что свидетельствует о недостаточности информационного сопровождения мероприятий комплекса мер.

9.3. Текущий и капитальный ремонт зданий общеобразовательных учреждений.

Комплексом мер на 2012 год финансирование текущего ремонта зданий ОУ предусмотрено 27690 тыс. руб., в т. ч. за счет средств федерального бюджета – 25000 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 2690 тыс. руб.; на капитальный ремонт – 110237 тыс. руб., в т. ч. за счет федерального бюджета 73744 тыс. руб., за счет областного бюджета – 36493 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2012 исполнение составило по текущему ремонту 1794,4 тыс. руб. (6,5 %), по капитальному ремонту – 6118,5 тыс. руб. (5,6 %).

Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на проведение мероприятий по текущему ремонту с целью обеспечения выполнения требований санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся по состоянию на 01.07.2012 доведены 29 ОГОУ, подведомственным Минобразования области в сумме 2690 тыс. руб., на проведение капитального ремонта зданий - 22-м ОГОУ в сумме 36492,7 тыс. руб. что соответствует объему средств, утвержденному Комплексом мер на 2012 год (по областному бюджету).

Исполнены расходы за 1 полугодие по текущему ремонту в сумме **614,1 тыс. руб.** (14 ОГОУ) – на 22,8%, по капитальному ремонту – **6118,5 тыс. руб.** (15 ОГОУ) – на 16,8%.

Бюджетные ассигнования за счет федерального бюджета утверждены в форме субсидии из фонда софинансирования расходов Иркутской области на капитальный и текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а так же с целью подготовки помещений для установки оборудования 12 МО области на общую сумму 86484,2 тыс. руб., Министерству образования (ГРБС) 12259,7 тыс. руб.

Бюджетной росписью Минобразования утверждены бюджетные назначения областными образовательными учреждениями на проведение текущего и капитального ремонта:

- областному государственному бюджетному специальному коррекционному учреждению «Школа-интернат №9» субсидия в сумме 4781,6 тыс.руб. (КОСГУ 241);
- восьми областными государственными общеобразовательными учреждениями в том числе по КОСГУ 225 доп. ЭК 409.02.02 капитальный ремонт в рамках данного мероприятия – 7478,1 тыс. руб.

По данному мероприятию запланирована замена оконных блоков в зданиях образовательных учреждений.

Исполнены расходы за счет средств федерального бюджета по текущему ремонту в 3-х общеобразовательных учреждениях: по состоянию на 01.07.2012 в сумме **1180,3 тыс. руб.** (7% годовых назначений): ОГСКОУ СКОШ № 5 г.Иркутска проведен текущий ремонт на сумму 398,8 тыс. руб., ОГОУ Специальная коррекционная школа-интернат №4 г.Иркутска – изготовление и установка окон, установка узла учета тепловой энергии – на сумму 371,8 тыс. руб., ОГСКОУ СКОШ-И г.Бодайбо – очистка и ремонт оконных проемов подвального помещения – 409,7 тыс. руб.

9.4. Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей.

Комплексом мер на 2012 год финансирование данного мероприятия предусмотрено в сумме 20000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. По состоянию на 01.07.2012 исполнение составило **14800 тыс. руб. (74,9 %)**.

Средства в сумме 10000 перечислены в форме субсидии на выполнение государственного задания двум областным государственными автономными учреждениями дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов: «Иркутский институт повышения квалификации работников образования» (сокращено ИПКРО) – 5000 тыс. руб., «Институт развития образования Иркутской области» - 5000 тыс. руб. в соответствии с соглашениями на выполнение государственных заданий на реализацию дополнительных профессиональных образовательных программ (повышения квалификации).

Государственным заданием ОГАОУ ИПКРО, утвержденным распоряжением министерства образования 10.02.2012 №149/1-мр с учетом дополнения от 21.05.2012 №639-мр предусмотрено предоставление дополнительных профессиональных образовательных программ (повышение квалификации) в объеме 72-100 часа (за счет федерального бюджета) на 2012 год в объеме 1000 чел. График проведения курсов повышения квалификации утвержден ректором ОГАОУ ДПО ИИПКРО 06.07.2012 на период с сентября по декабрь 2012 года.

Государственное задание на 2012 год ОГАОУ ДПО ИРО утверждено распоряжением министерства образования 30.12.2011 № 1429-мр, дополнение к ГЗ утверждено 18.04.2012 распоряжением № 443-мр на оказание гос.услуги «реализация дополнительных, профессиональных образовательных программ (профессиональная переподготовка) в объеме свыше 500 часов: «Управление персоналом. Менеджмент организации. Менеджмент в образовании» без указания источника финансирования в объеме 300 человек.

Отчеты за 1 полугодие 2012 года об исполнении государственного задания автономными учреждениями в нарушение требований к отчетности, установленных государственными заданиями (2 раза в год – июль, январь) в Министерство не представлялись.

Кроме того, на оказание образовательных услуг по программе дополнительного профессионального педагогического образования (повышения квалификации) «Актуальные вопросы преподавания комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» Минобразования по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заключен государственный контракт с ФГБОУ ВПО ИрГТУ от 21.05.2012 №55-57-47/12 на сумму 4811,4 тыс. руб., оплата перечислена полностью. Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) по государственному контракту от 21.05.2012 № 55-57-47/12 подписан 02.07.2012, услуги оказаны в полном объеме, повышение квалификации получили 500 человек (объем программы 72 часа).

9.5. Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся.

Комплексом мер на 2012 год финансирование данного мероприятия предусмотрено в сумме 10000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. По состоянию на 01.07.2012 исполнение составило **3000 тыс. руб. (30 %)**.

По данному направлению Комплекса мер Минобразования области заключен договор с Некоммерческим партнерством «Телешкола» от 28.05.2012 №55-57-56/12 на передачу неисключительных прав использования программного обеспечения – программы для ЭВМ (на основании п.19 ч.2 ст. 55 Федерального закона №94-ФЗ), а именно: информационно-образовательной платформы для дистанционного обучения с использованием Интернет - технологий. Версия 3.0. Свидетельство о государственной регистрации программы для

ЭВМ № 20126111827, Свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2012620320, в соответствии со Спецификацией и Техническим заданием, являющимися неотъемлемыми частями данного договора.

В соответствии с договором Министерству предоставляется право на воспроизведение программного обеспечения на оборудовании (серверах) Лицензиата в качестве конечного пользователя, ограниченное правом инсталляции (одноразовая), копирования и запуска программного обеспечения на территории Иркутской области. Срок действия предоставляемого неисключительного права – 12 месяцев с момента активации программного обеспечения.

Цена договора составляет 10000 тыс. руб., в соответствии с условиями договора перечислена предоплата в размере 30 % 15.05.2012 в сумме 3000 тыс. руб. Обязательства по договору Некоммерческим партнерством «Телешкола» согласно акту приема-передачи права от 15.08.2012 выполнены в полном объеме, окончательный расчет произведен.

Выводы:

1. Комплексом мер по модернизации региональных систем образования Иркутской области в 2011 году предусмотрен общий объем финансирования мероприятий в сумме 440349 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 386452 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 53897 тыс. руб.

В рамках реализации направлений модернизации образования в 2011 году предусмотрена государственная поддержка 1106 муниципальных и областных общеобразовательных учреждений в 42-х муниципальных образованиях области - получателей оборудования, транспортных средств, учебной литературы и услуг

Расходы исполнены в сумме 385825 тыс. руб. (99,8%) и 53897 тыс. руб. (100%) соответственно, в том числе в сумме 16112 тыс. руб. за счет субвенции, предоставленной из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях – на организацию дистанционного обучения для обучающихся.

2. В рамках реализации комплекса мер на 2011 год проведены следующих мероприятия:

2.1. Приобретено оборудование для оснащения общеобразовательных учреждений области на общую сумму 239272 тыс. руб., в том числе:

- учебно-лабораторное оборудование для 353-х ОУ – 202 комплекта для сельского класса, 151 комплект для городского класса на сумму 149996,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.10.2012 документально не подтверждена доставка конечным получателям (муниципальными общеобразовательным учреждениям) 235 комплектов оборудования (92 комплекта для городских классов и 143 комплекта для сельских классов) на общую сумму 98753,3 тыс. руб.(65,8%), что квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

В результате не санкционированной замены поставщиком 46 цифровых микроскопов Digital Blue QX7 на цифровые микроскопы Carson-ММ640 меньшей стоимостью, потери областного бюджета по расчету КСП области составили 220,8 тыс. руб.

- компьютерное оборудование для 55-и ОУ на сумму 40991,9 тыс. руб.

При проверке документально не подтверждена доставка конечным получателям 2-х комплектов оборудования для сельских школ (МОУ СОШ №1 г.Киренска, МОУ лицей г.Усть-Илимска) и замена не исправного мультимедийного проектора (МОУ Верхоленская СОШ п.Качуг) на общую сумму 1410,3 тыс. руб., что квалифицируется как неэффективное использование бюджетных средств (ст.34 БК РФ);

- оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся на сумму 14900,5 тыс. руб., в т. ч. комплекты мебели для медицинских кабинетов для 56 ОУ на сумму 5186 тыс. руб., комплектов медицинского оборудования для 144 ОУ на сумму 9714,5 тыс. руб.

С нарушением сроков поставки поставлено медицинской мебели ЗАО «Компания Киль-Иркутск» на общую сумму 4271,3 тыс. руб. Упущенная выгода в результате не предъявления поставщику штрафных санкций за нарушение сроков поставки товара составила 70,8 тыс. руб.

Поставка комплектов медицинского оборудования ООО «Ярикто» так же осуществлена с нарушением сроков поставки от 2-х до 58 дней, передача оборудования конечным получателям (МОУ, ОГОУ) подтверждена на момент проверки лишь 99 образовательными учреждениями на сумму 9379,1 тыс. руб., стоимость оборудования, не переданного конечным получателям составила 335,4 тыс. руб. и квалифицируется как не эффективное использование бюджетных средств;

- оборудование для школьных столовых на общую сумму 33271,8 тыс. руб. Комплексу мер на 2011 год предусмотрено обеспечение комплектом оборудования для школьных столовых 133 муниципальных образовательных учреждения в 40 муниципальных образованиях области и 46 областных государственных общеобразовательных учреждений, подведомственных Минобразования области (всего 179 ОУ).

Товаросопроводительные документы (ТН и акты приема-передачи), подписанные со стороны Заказчика непосредственно должностными лицами Министерства, свидетельствуют о выполнении Поставщиками условий контрактов своевременно и в полном объеме, за исключением 2-х ГК, заключенных с ООО «Трейдмаркет». Тогда как, исходя из актов приема-передачи, подписанных непосредственно Поставщиком и грузополучателями по адресам поставки, в срок не исполнено шесть из восьми заключенных на поставку оборудования для столовых контрактов. Всего с нарушением условий Контрактов в разрезе адресов поставки от 2-х до 66 дней поступило оборудования в стоимостном выражении на сумму 15992,4 тыс. руб. или 59 % от предусмотренного данными контрактами объема поставки.

На дату проверки документально не подтвержден факт получения оборудования для школьных столовых образовательными учреждениями области на общую сумму 16955 тыс. руб. (отсутствуют товарные накладные, подтверждающие факт получения оборудования учреждениями).

Приобретено оборудование для школьных столовых без заключения ГК, по счетам, на сумму 453,1 тыс. руб., в том числе в нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ Министерством фактически приняты бюджетные обязательства в период с 16 марта по 27 сентября 2011 за счет средств областного бюджета сумму 357,6 тыс. руб. при отсутствии доведенных ЛБО на реализацию данного мероприятия комплекса мер. В нарушение ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ, поступление оборудования на сумму 357,6 тыс. руб. отражено в бюджетном учете Министерства не своевременно, а именно, в декабре 2011 года.

В ходе проверки установлены факты выдачи оборудования для школьных столовых ОУ, не предусмотренным перечнем, утвержденным распоряжением Министерства № 210-мр, факты, включения в перечень ОУ, не предусмотренных распоряжениям Правительства Иркутской области № 204-рп в ред. от 30.12.2011. А так же факты выдачи оборудования ОУ в ассортименте и количестве, отличном от утвержденного Министерством перечня:

2.2. Приобретены транспортные средства на сумму 92513,2, в том числе за счет средств федерального бюджета – 65000 тыс. руб. Комплексом мер на 2011 год предусмотрено приобретение 54-х ед. автотранспорта для 54-х ООУ. Фактически приобретено 72 школьных автобуса марки ПАЗ 32053-70, 6 автобусов марки ГАЗ 32212 и 2 специальных автобуса для перевозки детей-инвалидов. Автобусы переданы согласно распоряжениям Минобразования области 76-и МОУ и 4-м ОГОУ.

2.3. На повышение квалификации, профессиональную переподготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей в 2011 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме 15000 тыс. руб. Комплексом мер предусмотрено обучение 1697 работников ООУ.

Повышение квалификации прошли 1500 чел., получили дипломы о прохождении профессиональной переподготовки 438 чел., отчислено по причине пропуска занятий 3 чел. (с получением удостоверений), за академическую задолженность – 2 чел., как не преступившие к обучению – 14 чел.

Расходы областного бюджета на обучение 3-х чел., отчисленных по причине пропуска занятий с выдачей удостоверений, в сумме 46,9 тыс. руб. квалифицируются как не эффективное использование средств, на обучение 16 чел., не прошедших обучение, в сумме 266,7 тыс. руб. - как потери областного бюджета.

2.4. На осуществление мер, направленных на энергосбережение в ОУ, в 2011 году составили 3452 тыс. руб. Приобретено 100 приборов учета тепла, из которых на момент проверки передано ОУ 93 ед., документы о передаче ОУ 7-и приборов учета на сумму 272,3 тыс. руб. при проверке не представлены. Минобразования документально не подтвержден факт проведения мониторинга потребности ОУ в приборах учета тепла.

При заключении государственного контракта на поставку приборов учета тепла с ООО НПФ «Энергоконтроль» Минобразования области не было использовано право в соответствии с ч. 6.5 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ увеличить количество поставляемого товара. На сумму сложившейся экономии от проведения аукциона, через 2 месяца с этим же поставщиком был заключен дополнительный ГК на поставку теплосчетчиков той же марки по более высоким ценам, что привело к потерям областного бюджета в сумме 176,2 тыс. руб.

3. По состоянию на 01.10.2012 имущество, полученное муниципальными образовательными учреждениями (МОУ), в казну муниципальных образований не передано. Передача имущества, приобретенного в 2011 году в централизованном порядке Минобразования области и переданного МОУ соответствующими актами приема - передачи имущества областной собственности бюджетам другого уровня не оформлена.

Стоимость имущества, не оформленного соответствующими актами приема-передачи его МОУ в рамках реализации Комплекса мер в 2011 году по данным бухгалтерского учета Минобразования области на 01.07.2012 составляла 309943,1 тыс. руб.

Порядок взаимодействия Минобразования области и министерства имущественных отношений Иркутской области в рамках передачи имущества из областной собственности в собственность МО при реализации мероприятий комплексов мер по модернизации

общего образования в 2011 году и 1 полугодии 2012 года, сроки оформления актов приемки-передачи имущества не были определены.

4. Комплексом мер на 2012 год предусмотрен общий объем финансирования мероприятий в сумме 1226288 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 1045165 тыс. руб., за счет областного бюджета – 181123 тыс. руб. Исполнены расходы за 1 полугодие в сумме 19785,2 тыс. руб. (1,9 %) и 11016,8 тыс. руб. (6,1 %) соответственно, всего в сумме 30802 тыс. руб., или на 2,5%. Расходы в I полугодии были направлены на выполнение следующих мероприятий:

4.1. Приобретение транспортных средств – 3966 тыс. руб. (1,9% объема средств, предусмотренных на это мероприятие комплексом мер на 2012 год) – на основании ГК перечислено в оплату за 3 автобуса ПАЗ- 320530-70, автобусы получены по акту приема-передачи должностным лицом Минобразования области 11.04.2012. По распоряжению министра образования области от 16.04.2012 один автобус передан МОУ ИРМО Ревякинская СОШ 25.04.2012, два автобуса на момент проверки ОУ не распределены.

Исходя из представленных документов, на поставку одних и тех же школьных автобусов поставщиком как в 2011, так и в 2012 году были одновременно заключены ГК с Минобразования области и договора с МОУ, оплата перечислялась за счет средств областного бюджета.

4.2. Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений – 793,5 тыс. руб. (0,5%). На основании ГК приобретено 1242 ед. художественной литературы на сумму 531,5 тыс. руб. и учебники и учебные пособия по бурятскому языку на сумму 262 тыс. руб. Учебники и учебные пособия распределены 6-и школам УОБО, художественная литература распределена 44 ОГОУ и 132 МОУ, остаток не выданных экземпляров на момент проверки составлял 204 экз. на сумму 87,3 тыс. руб.

4.3 Текущий и капитальный ремонт зданий ОУ – 1794,4 тыс. руб. (6,5%) и 6118,5 тыс. руб. (5,6%) соответственно. Средства использованы на текущий и капитальный ремонт зданий 24-х областных государственных общеобразовательных учреждений.

4.4 Повышение квалификации и профессиональная переподготовка руководителей ООУ и учителей – 14800 тыс. руб. (74,9%). Перечислена предоплата за услуги повышения квалификации работников ОУ в количестве 1800 чел., на момент проверки оказаны услуги по повышению квалификации 500 чел.

4.5. Модернизация ООУ путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся – 3000 тыс. руб. (30%) – предоплата по договору на передачу не исключительных прав использования программы для дистанционного обучения с применением Интернет- технологий (договор исполнен во 2-м полугодии 2012 г.).

Рекомендации:

Министерству образования Иркутской области:

1. Организовать проведение инвентаризации товарно-материальных ценностей, приобретенных в 2011 году и переданных образовательным учреждениям в рамках реализации мероприятий комплекса мер по модернизации общего образования Иркутской области.

2. Совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований принять меры по оформлению передачи вышеуказанных ТМЦ из бюджета области бюджетам

муниципальных образований, являющихся получателями оборудования в рамках комплекса мер на 2011,2012 годы.

3. Совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области определить порядок взаимодействия при оформлении передачи из областной казны в казну муниципальных образований товарно-материальных ценностей, приобретаемых министерством образования и передаваемых муниципальным общеобразовательным учреждениям в рамках реализации комплекса мер в 2012 году.

4. Предъявить поставщику ООО «ДПИ-Проекты» к возмещению в областной бюджет убытков, понесенных в результате неправомерной замены товара (цифровых микроскопов) при поставке учебно-лабораторного оборудования в 2011 году.

5. Установить показатели социально-экономической эффективности расходов, предусмотренных комплексом мер на 2012 год на приобретение оборудования, автотранспорта, пополнение библиотечных фондов ООУ, организацию дистанционного обучения обучающихся.

6. Организовать мониторинг реализации комплекса мер на 2012 год по всем его мероприятиям. Обеспечить более полное информационное обеспечение хода реализации комплекса мер в 2012 году.

7. Не допускать не эффективного использования бюджетных средств.

Аудитор КСП Иркутской области

И.А.Веретковская

Приложение № 1

Отчет аудитора по результатам отдельного контрольного мероприятия

	Количество (ед.изм.) Сумма (тыс. руб.)
1. Наименование субъекта контрольного мероприятия	3

Министерство образования Иркутской области, МБОУ г.Иркутска СОШ №65, ОГКОУ СКОШ-И №3 г.Иркутска	
2. Объем проверенных средств	470 524
3. Выходные документы:	4
-акты	3
-аудиторские отчеты	1
-информационно-аналитические справки	
4.Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму в т.ч.:	121 596,6
-объем средств, использованных не по целевому назначению:	-
-областного бюджета	
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-объем неэффективно использованных средств:	120 504,5
-областного бюджета	120 504,5
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-объем ущерба, нанесенного государству при исполнении:	663,7
-областного бюджета	663,7
-местных бюджетов	
-бюджетов внебюджетных фондов	
- упущенная выгода:	70,8
-областного бюджета	70,8
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-объем выявленных неучтенных средств бюджетов	
-областного бюджета	
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-объем средств областного бюджета, израсходованных сверх утвержденных бюджетных ассигнований либо сверх бюджетной росписи	
-финансирование расходов, не предусмотренных законом об областном бюджете либо бюджетной росписью	
-объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства:	357,6
-областного бюджета	357,6
-местных бюджетов	
-внебюджетных фондов	
-стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов областной государственной собственности	
-потери государственного собственности от неправомерного отчуждения государственного имущества, ликвидации областных унитарных предприятий, списания имущества областными учреждениями и областными унитарными предприятиями и т.д.	
-упущенная выгода области и областного бюджета от неэффективного и неправомерного использования государственной собственности	
5. Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет	220,8

Пояснительная записка к отчету аудитора по результатам отдельного контрольного мероприятия (форма 1)

1. Объем неэффективно использованных средств – 120504,5 тыс. руб., расходы произведены без достижения ожидаемого конечного результата:

– документально не подтверждена передача ТМЦ, приобретенные в 2011 году и 1 полугодии 2012 года конечным получателям – ООУ учебно-лабораторного оборудования на сумму 98753,3 тыс. руб., компьютерного оборудования - на 1410,3 тыс. руб., медицинского оборудования – на 335,4 тыс. руб., столового оборудования на 16955 тыс. руб., теплосчетчиков – на 272,3 тыс. руб., в 2012 году: автобусов – на 2644 тыс. руб., художественной литературы – на 87,3 тыс. руб.;

- расходы на обучение (проф.переподготовку) работников ОУ без выдачи диплома (с выдачей удостоверения) – 46,9 тыс.руб.

2. Объем ущерба, нанесенного государству при исполнении бюджета – 663,7 тыс. руб.:

- замена поставщиком товара на товар меньшей стоимости без учета разницы в цене – 220,8 тыс. руб.;

- оплата за обучение отчисленных (не преступивших к обучению) работников образовательных учреждений - 266,7 тыс. руб.;

- приобретение теплосчетчиков по более высоким ценам (в результате отсрочки времени приобретения товара) - 176,2 тыс. руб.

3. Упущенная выгода – 70,8 тыс. руб.

Не предъявлены штрафные санкции к поставщику за нарушение сроков поставки товара.

4. Объем средств, использованных с нарушением действующего законодательства – 357,6 тыс. руб.

Принятие бюджетных обязательств в нарушение ст.219 БК при отсутствии доведенных ЛБО, не своевременное отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций по приобретению

Аудитор КСП Иркутской области

И.А.Веретковская